

# Tanulmány

**Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

*a "Szervezetfejlesztés konvergencia régiókban lévő önkormányzatok számára" című ÁROP-1.A.5-2013 kódszámú pályázathoz*



*Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadta /2014. (IV. 29.) számú önkormányzati határozatával*

## Tartalom

I. A település bemutatása a releváns adatokon, tényezőkön keresztül.....	4
1. Általános rész .....	4
1.1. Elhelyezkedés .....	4
1.2. Demográfia .....	4
1.3. Természetes és épített környezet .....	6
1.4. Értékeink.....	7
1.5. Az önkormányzat küldetése .....	7
2. A stratégiai környezet bemutatása .....	8
2.1. Kapcsolódás helyi stratégiai és települési önkormányzati dokumentumokhoz, koncepciókhoz, programokhoz .....	8
2.2. Az önkormányzati működést meghatározó jogszabályi háttér, és a feladatok változásai .....	9
II. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a támogató infrastruktúra felülvizsgálata .....	11
1. Az önkormányzati feladatellátás szervezeti felépítése .....	12
1.1. A szervezeti felépítés a reform előtt: .....	12
1.2. A reform folyamata: .....	13
1.3. A szervezeti felépítés a reformfolyamat után: .....	20
1.4. Szervezeti felépítés további működtetése .....	21
2. Az önkormányzati feladatellátás humán infrastruktúrája.....	23
2.1. Önkormányzati körbe tartozó dolgozók átadás-átvétele, létszámleépítés.....	23
2.2. Az önkormányzati körbe tartozó dolgozók átadás-átvételének, létszámleépítésének hatása .....	24
3. Az önkormányzati feladatellátás tárgyi infrastruktúrája.....	27
3.1. Meglévő feltételek vizsgálata .....	27
3.2. A támogató infrastruktúra fejlesztésének lehetséges irányai szűkebb értelemben .....	31
3.3. A támogató infrastruktúra fejlesztésének lehetséges irányai tágabb értelemben .....	33
III. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata .....	37
1. Az önkormányzat szerződéses kapcsolatairól általánosságban .....	37
2. A szerződéses kapcsolatok változtatásának irányai, feltételei, menete .....	39
2.1. Az önkormányzat 2012. évi szerződéses kapcsolatairól röviden .....	39
2.2. Az önkormányzat 2013. évi szerződéses kapcsolatairól röviden .....	41
2.3. Az önkormányzat 2014. évi szerződéses kapcsolatairól röviden .....	45

**Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

2.4. Összegzés:.....	49
IV. A kiszervezett és kiszervezhető önkormányzati feladatok felülvizsgálata az új feladat-ellátási rendben. ....	50
1. A közoktatási intézmények átadása egyházi fenntartóknak .....	50
2. Egészségügyi alapellátások.....	50
3. Magyarhertelendi üdülő.....	50
4. A piac és az állati hulladéktelep .....	51
5. A belvízelvezető rendszer .....	51
6. Összegzés.....	51
V. Intézményi struktúra, intézményirányítási modell kidolgozása, felülvizsgálata, átszervezése, a gazdasági társaságok tevékenységeinek hatékonyabb működésére irányuló szervezeti javaslatok kidolgozása és megvalósítása.....	52
VI. Intézkedési terv .....	55
1. melléklet.....	57
2. melléklet.....	64

# I. A település bemutatása a releváns adatokon, tényezőkön keresztül

## 1. Általános rész

### 1.1. Elhelyezkedés

Kisújszállás ősi kun település, egyike a „nagykun szállásoknak”. A város Jász-Nagykun-Szolnok megyében, az Alföld szívében található, mely az észak-alföldi régióhoz tartozik, és Karcaggal, Berekfürdővel, Kunmadarassal, Kenderessel együtt alkotja a Karcagi Kistérséget. A 4-es számú főközlekedési út mellett, a Budapest-Nyíregyháza vasútvonal mentén fekszik, ezáltal könnyen megközelíthető. Kisújszállás tipikus alföldi település hangulatos utcáival, zugaival, a tájba épülő kerti gazdálkodással.

A település alapvetően **mezőváros**, amely fejlett, és nagy múltú iskolahálózattal, iparral, kereskedelemmel, az elmúlt nyolc év fejlesztéseinek köszönhetően fejlődő idegenforgalommal is rendelkezik.

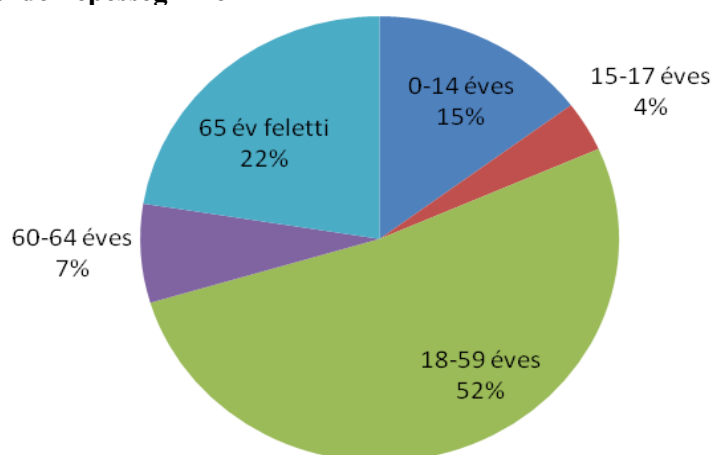
### 1.2. Demográfia

Lakónépességének száma 2011. évben 11.367 fő volt. A város népessége 1991-től 13 592 főről egyre fogy, az elhalálozások száma, és a betelepülők száma meghaladja a születések és az elvándorlók számát. Egyre gyakoribb a korai elhalálozás.

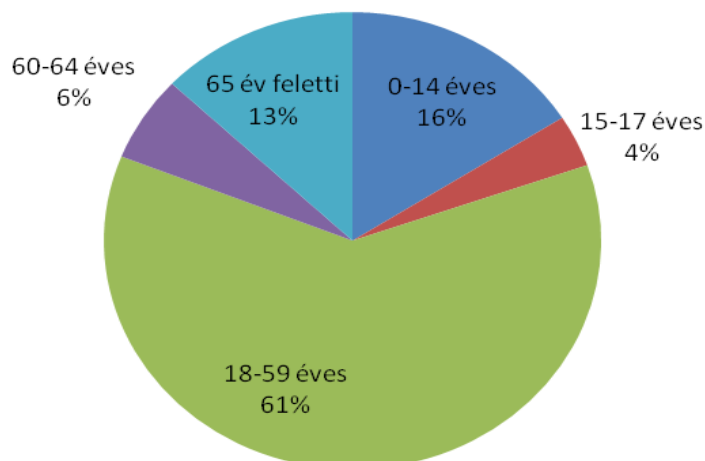
A születések száma 2006. évben volt a legalacsonyabb, 83 fő, ugyanakkor azóta négy évben is meghaladta a 100 főt. A halálozások száma változó, a csökkenő tendencia csak viszonylagos, ahogy öregszik a lakosság, úgy fog a későbbiekben nőni a halálozások száma.

A lakosság korösszetételét nemek közti bontásban az alábbi ábrák szemléltetik.

#### 1. számú ábra – Állandó népesség – nők



**2. számú ábra – Állandó népesség - férfiak**



Nem jellemző nagyarányú beköltözés a városunkba. A korábbi években - főként a Nyírségből - néhány roma család a jobb élet reményében megtelepedett nálunk, azonban közülük többen rövid időn belül más városba költöztek, az itt maradók közül sokan pedig még a mai napig sem létesítettek állandó lakóhelyet Kisújszálláson.

Jellemző, hogy a magasan képzett munkaerő a diploma megszerzését követően más városban, jellemzően a felsőoktatási intézményhez kötődően vállal munkát, így az alacsonyán képzettek aránya nő.

**1. táblázat - Belföldi elvándorlások**

	állandó jellegű odavándorlás	elvándorlás	egyenleg
2008	177	241	-64
2009	171	193	-22
2010	164	195	-31
2011	155	199	-44
2012	128	194	-66

Az alacsony születésszám önmagában is jelentős **lakosságszám csökkenést vetít előre**, ami az elköltözéssel párosulva drasztikus méretet ölthet. Ha a születésszám elérné a 150-170 főt, és az elköltözés mérséklődne, akkor a népességszám csökkenés megállna.

**2. táblázat - Természetes szaporodás**

	élve születések száma	halálozások száma	természetes szaporodás (fő)
2008	113	177	-64
2009	103	151	-48
2010	96	165	-69
2011	93	153	-60
2012	103	155	-52

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

A népesség életkor szerinti összetételét vizsgálva is megfigyelhető az **előregedés**. 2004-ben 21,46%, 2013-ban 17,23 % a 18 év alattiak aránya, ez 4,23%-os csökkenés. 2004-ben 20,57 %, 2013-ban 24,11% a 61 év feletti aránya, amely 3,54%-os növekedés (Forrás: Melléklet 3. sz. tábla) . A 18-61 év közöttiek aránya kis mértékben nőtt, 2004-ben 57,97%-os, 2013-ban már 58,65%-os arányt képviseltek. Ez 0,68%-os növekedés. A vizsgált egyes évek túlnyomó részében több fiú született, mint lány. Ez az általános országos tendenciáknak felel meg. Természetes körülmények között mindig több fiúgyermek születik, de gyermek –, és fiatal felnőtt korban a férfiak és nők aránya kiegyenlítődik. A két nem egyenlő aránya egészen 59 éves korig jellemző, viszont **60 év fölött ugrásszerűen megnő a nők száma** a férfiakéhoz viszonyítva. A 60 év fölötti korcsoportban a nők aránya körülbelül 60% az összlakosság tekintetében, ezért **sok az egyedül élő idős özvegyasszony**.

A házasságkötések száma változó, de a 9 éves időintervallumon belül csökkenő tendenciát mutat, a fiatalok körében egyre népszerűbb az élettársi viszony.

Az adatokból ugyan nem derül ki, de megállapítható, hogy a 18 és 59 év közötti kisújszállási állandó lakóhellyel rendelkező lakosok egy jelentős része **életvitelszerűen** nem Kisújszálláson tartózkodik. Sok fiatal felsőoktatásban vesz részt, és sokan nagyobb városban, vagy a fővárosban vállalnak munkát, ahol ismerősnél, rokonoknál vagy albérletben tartózkodnak, ezért nem akarnak, vagy nem tudnak ott állandó lakosként bejelentkezni. A diplomát szerző fiatalok ritkán térnek haza, a nagyobb városokban, régióközpontokban találják meg boldogulásukat, vagy külföldre mennek nyelvtanulás és munkavállalási céllal.

Megjósolható, hogy a fiatal korosztály elvándorlásával tovább folytatódik Kisújszálláson a népességcsökkenés, az itt maradó lakosság összetételében pedig túlnyomó többségben lesznek az idősebb korcsoport tagjai.

### 1.3. Természetes és épített környezet

Kisújszállás termőterülete 18.074 ha, melyből mintegy 91 % a szántó. A mezőgazdasági termelés a meghatározó. A város termőterületének talaja több típusba tartozik.

A **lakások száma** 4770 db, melynek 100 %-a a villamos hálózatba, 100%-a az ivóvízvezeték hálózatba bekapcsolt. A csatornázottság mértéke a városban közel 100 %-os, valamint önálló szennyvíztisztító teleppel is rendelkezik a település. A telep kapacitása 1200 m<sup>3</sup>/d, kihasználtsága közel 100%-os.

A város **ivóvízellátását** 17 db mélyfúrású kút biztosítja, a felszín alatti vizek igénybevételével. Befejeződött az uniós támogatással, társulási keretek között megvalósult ivóvízminőség javító program, így a lakosság számára biztosított az egészséges ivóvízellátás.

2011-ben uniós támogatású állami beruházás keretében elkészült a 4-es számú főút elkerülő szakasza, így a város környezeti terhelése jelentős mértékben csökkent annak ellenére is, hogy az elkerülő szakasz az uralkodó szélirány felől kerüli meg a várost.

A városban működik **tömegközlekedés**, több autóbuszjáratot is üzemeltet egy erre a feladatra szerződött cég. Azonban a település kisvárosias jellegéből adódóan a legelterjedtebb a kerékpáros közlekedés.

Kisújszállás **belvízveszélyes területen** található, ezért kedvezőtlen, hogy sok eredetileg talajvíz elleni szigetelés nélküli ház épült a városban az 1970-es évek előtt. Az utólagos talajvíz elleni szigetelések sok esetben nem tökéletesek, vagy a régebbi alászigetelések tönkrementek, ezért sok a nedves, dohos épület. A hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű lakosság többsége ilyen épületekben lakik.

A korábbi városi hulladéklerakó a külterületen található, míg az azt megelőzően üzemelő a vásártér mellett. A két korábbi hulladéklerakó rekultivációja 2012-ben megtörtént a Karcagi Többcélú

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

Kistérségi Társuláson keresztül uniós forrásból. A kommunális hulladékot jelenleg a karcagi hulladéktelepre szállítják, azonban a városban 10 gyűjtőszigeten van lehetőség a hulladék szelektív gyűjtésére, de működik a lakossági szelektív hulladék ingatlanoktól történő átvétele is. Mindezek ellenére az illegális személtlerakás folyamatosan problémát okoz.

### **1.4. Értékeink**

Kisújszállás Város értékei múltjából eredeztethetőek. A város lakói mindig elkötelezettek voltak a közösség iránt, mely a kor kihívásainak nem csak megfelelő, de a legjobb válaszokat kívánt adni. Ezek tárgyasult megjelenési formái azok a középületek, melyek mintegy száz éve épültek, és ma is képesek ellátni feladataikat, Ilyen a Városház Palota, a Móricz Zsigmond Gimnázium épülete, a Vigadó, és némi funkcióváltással a volt Korona szálló, és a bíróság épülete, amelyek jelenleg általános iskolának adnak helyet. Az idők változását – védetté nyilvánításuk alapján – mintegy további 80 ingatlan állta ki.

Ugyan ilyen fontos, hogy mindig koncepció mentén haladtak a fejlesztések, ami felismerhető a településszerkezetben, az átgondolt településfejlesztésben. A jövő terveinek kovácsa egy-egy kiemelkedő személyiség volt. Hogy csak a legnagyobbakat említsük: Gaál Kálmán, Illéssy Sándor.

A város jelentős értelmiséggel büszkélkedhetett, különösen a pedagógusok terén. Ők adták a derékhadat, akik a város vezetésében jelenős szerepet vállaltak, és elhintették a tudás, a kultúra iránti igény, a fejlődés megalapozásának magvait a helyi fiatalságban, Csak hogy néhány kiemelkedő személyt említsünk: Arany János, Móricz Zsigmond. De innen vitt magával egy életműre elég ihletet Czukás István is.

Ma sincs ez másképp. A Képviselő-testület működését a Gaál Kálmán Gazdasági Program alapozza meg, mely 2012-ben aktualizáláson esett át a megváltozott jogszabályi környezetre, a változó kihívásokra tekintettel. A program részletes elképzeléseket tartalmaz a várost érintő valamennyi ügyre vonatkozóan, középpontjában a munkavállalás elősegítésével.

### **1.5. Az önkormányzat küldetése**

Az önkormányzat küldetése olyan, a város értékeire épülő, dinamikusan fejlődő élhető város működtetése, mely alkalmas az anyagi és szellemi jólét kiteljesítésére, épít a lakosság szerepvállalására, a helyi gazdálkodó, civil és egyházi szervezeteinek aktív részvételére.

A város fejlesztésében az önkormányzat támaszkodik az általa létrehozott költségvetési és gazdálkodó szervezetek hatékony, a lakosság igényeit kielégíteni képes működésére, az ott dolgozók alkotóképességére, ötletességére és elkötelezettségére.

## **2. A stratégiai környezet bemutatása**

### **2.1. Kapcsolódás helyi stratégiai és települési önkormányzati dokumentumokhoz, koncepciókhoz, programokhoz**

**Gaál Kálmán Gazdasági Program** (171/2012. (IV. 24.) számú önkormányzati határozat)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-ában rögzítetteknek megfelelően Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2012. áprilisában alkotta meg „Középpontban a foglalkoztatás” mottójú hosszú távú fejlesztési elképzeléseit tartalmazó gazdasági programját.

**Szociális Szolgáltatástervezési Koncepció (51/2008. (VII. 29.) KTT. számú határozat)**

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a legalább kétezer lakosú települési önkormányzat a településen, fővárosban élő szociálisan rászorult személyek részére biztosítandó szolgáltatási feladatok meghatározása érdekében szolgáltatástervezési koncepciót készít. A (4) bekezdés vonatkozásában a koncepció tartalmazza különösen a lakosság szám alakulását, korösszetételét, a szolgáltatások iránti igényeket, az ellátási kötelezettség teljesítésének helyzetét, az ütemtervet a szolgáltatások biztosításáról, a szolgáltatások működési, finanszírozási, fejlesztési feladatait, az esetleges együttműködés kereteit, valamint az egyes ellátott csoportok (idősek, fogyatékos személyek, hajléktalan személyek, pszichiátriai betegek, szenvedély betegek) sajátosságaihoz kapcsolódóan a speciális ellátási formák, szolgáltatások biztosításának szükségességét.

Kisújszállás Város Önkormányzata 2004-ben fogadta el Szociális Szolgáltatástervezési koncepcióját. 2008. január elsején azonban a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás átvette az önkormányzattól szociális és gyermekjóléti feladatokat ellátó intézményét, ezért azzal egyidejűleg hatályon kívül helyezte a Képviselő-testület 2004-es koncepcióját. 2008. január 1. óta a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás Szociális Szolgáltatástervezési koncepciója az irányadó, melynek felülvizsgálatában, elfogadásában Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete is részt vesz.

**Kisújszállás Településfejlesztési Koncepciója** (18/2000. (III. 6.) számú önkormányzati határozat)

Az 1997. évi LXXVIII. törvény értelmében a fejlesztés összehangolt megvalósulását biztosító és a településrendezését is megalapozó, a település közigazgatási területére kiterjedő önkormányzati településfejlesztési döntéseket rendszerbe foglaló dokumentum, amely a település jövőbeni kialakítását tartalmazza.

**Integrált Városfejlesztési Stratégia (5/2010. I.13.)** számú önkormányzati határozat)

Kisújszállás Város Önkormányzata 2007-ben készítette el stratégiai szemléletű, megvalósítás-orientált tervezési dokumentumát, amely meghatározza a város középtávú városfejlesztési gondolkodását. Újszerű eleme, hogy a helyzetértékelésre alapozó fejlesztési célok, irányok meghatározásán túl megvalósítási elemeket is magába foglal. Ilyenek például a forráskoordináció, ingatlangazdálkodási terv, amelyek nemcsak a város szándékain múlnak, hanem az adott piaci környezeten és a város számára elérhető támogatási, pályázati források által kínált lehetőségeken is. Olyan tervezési szemléletet jelenít meg, mely ötvözi a különböző szakpolitikai megközelítéseket (gazdaságfejlesztés, környezeti fejlesztés, közlekedésfejlesztés, társadalmi célok megvalósítása), összefogja és ütközteti az érintett partnerek (üzleti szektor, civil szektor, közszféra szereplői, lakosság) céljait, elvárásait az önkormányzat városfejlesztésben meghatározó és döntéshozó szerepe mellett. A dokumentum aktualizálása 2010. január hónapban történt meg.

**Kisújszállás Város Településszerkezeti terve** (72/2012. II. 28.) számú önkormányzati határozat)

Az 1997. évi LXXVIII. törvény 10. §-a szerint a településszerkezeti terv meghatározza a település alakításának, védelmének lehetőségeit és fejlesztési irányait, ennek megfelelően az egyes területek felhasználási módját, a település működéséhez szükséges műszaki infrastruktúra elemeinek a település



## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

szerkezetét meghatározó térbeli kialakítását és elrendezését, az országos és térségi érdek, a szomszédos vagy a más módon érdekelt többi település alapvető jogainak és rendezési terveinek figyelembevételével a környezet állapotának javítása vagy legalább szinten tartása mellett.

**Kisújszállás Város helyi építési szabályzata és szabályozási terve** (12/2012. (III. 5.) önkormányzati rendelet)

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. §-a alapján Kisújszállás Város Önkormányzata településrendezési feladatát a helyi építési szabályzat, valamint a településrendezési terv elkészítésével és elfogadásával látja el. A jelenleg hatályos TRT felülvizsgálatára 2011. évben került sor.

### **Vagyongazdálkodási koncepció**

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 9. § (1) bekezdésében valamint 220/2012. (V. 15.) számú önkormányzati határozatával elfogadott intézkedési tervben foglalt kötelezettségeinek eleget téve a 259/2012. (V. 29.) számú önkormányzati határozatával elfogadta a város vagyongazdálkodási koncepcióját.

A vagyongazdálkodási koncepció meghatározta az önkormányzati törzsvagyon és üzleti vagyon körét, azok működtetésére vonatkozó szabályokat. Az üzleti vagyon az önkormányzat hosszú távú fejlesztési céljait szolgálja, a hosszú távú vagyongazdálkodási terv elkülönítetten tartalmazza a mobilizálható vagyontárgyak, a felújítási vagyontárgyak és a hitelfedezetet képező vagyontárgyak körét.

## **2.2. Az önkormányzati működést meghatározó jogszabályi háttér, és a feladatok változásai**

Az elmúlt néhány évben jelentősen megváltozott jogszabályi környezetben kellett folytatnia működését az önkormányzatoknak. A leglényegesebb jogszabályok a következők:

1. Magyarország Alaptörvénye
2. 2013. évi CCXX. törvény az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól
3. 2013. évi CLXV. törvény a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről
4. 2013. évi L. törvény az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról
5. 2012. évi CLXXXVIII. törvény a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről
6. 2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról
7. 2012. évi XCIII. törvény a járáások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról
8. 2011. évi CCIX. törvény a víziközmű-szolgáltatásról
9. 2011. évi CXCIX. törvény a közszolgálati tisztviselőkről
10. 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
11. 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
12. 2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről
13. 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
14. 2011. évi CLXXIX. törvény a nemzetiségek jogairól
15. 2011. évi CLI. törvény az Alkotmánybíróságról
16. 2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról
17. 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
18. 2010. évi CXXX. törvény a jogalkotásról
19. 2010. évi L. törvény a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

---

20. 2010. évi XXVI. törvény a Helyi Önkormányzatok Európai Chartájáról szóló, Strasbourgban, 1985. október 15-én kelt egyezménynek a helyi közéletben való részvételről szóló kiegészítő jegyzőkönyve kihirdetéséről
21. 2010. évi I. törvény az anyakönyvi eljárásról
22. 2009. évi CXXII. törvény a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről
23. 2007. évi XCIX. törvény az európai területi együttműködési csoportosulásról
24. 2000. évi XCVI. törvény a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről
25. 1999. évi LXIII. törvény a közterület-felügyeletről
26. 1999. évi XLIII. törvény a temetőkről és a temetkezésről
27. 1997. évi XV. törvény a Helyi Önkormányzatok Európai Chartájáról szóló, 1985. október 15-én, Strasbourgban kelt egyezmény kihirdetéséről
28. 1996. évi XXV. törvény a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról
29. 1996. évi XXI. törvény a területfejlesztésről és a területrendezésről
30. 1994. évi LXIV. törvény a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról
31. 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről
32. 1993. évi LXXVIII. törvény a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról
33. 1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottak jogállásáról
34. 1991. évi XX. törvény a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről
35. 1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról

## **II. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a támogató infrastruktúra felülvizsgálata**

Az önkormányzati feladatok átalakulása egyrészt azt jelenti, hogy előtérbe kerülnek a kötelező feladatok ellátásának kérdései, ugyanakkor a változó feladatellátás központi feladatfinanszírozása alapjaiban határozza meg a felhasználható forrásokat, illetve a feladatokhoz rendelhető létszámot.

### **Információ gyűjtés és lakossági elvárások**

A további infrastrukturális fejlesztés fő csapásiránya az infokommunikációs technológiai fejlesztés lehet. Ennek oka, hogy a hagyományos közigazgatási, településüzemeltetési és településfejlesztési, pénzügyi technológia alkalmazása a megváltozott viszonyok között olyan létszámgénnnyel, és ehhez kapcsolódóan akkora forrásigénnyel bír, ami a költségvetési gazdálkodás keretében finanszírozhatatlan.

A fejlesztés irányának meghatározásához elengedhetetlen a megfelelő mennyiségű és minőségű információ rendelkezésre állása. Ez több irányból valósítható meg.

A település egészét jellemző folyamatok a Központi Statisztikai Hivatal által gyűjtött adatokból nyerhetőek. Ennek két forrása van:

- a) a 2011. évi népszámlálási adatok;
- b) az éves statisztikai adatgyűjtés adatai.

Rendelkezésre állnak azok az adatok, melyek az önkormányzat működésével összefüggésben az ügyiratkezelő rendszerben keletkeznek. Ezekből megállapítható, mely ügyek terhelik leginkább a polgármesteri hivatal tevékenységét, milyen arányban szerepel a hatósági, adóztatási, vagyoni, fejlesztési munka a működésben.

További lehetőség a lakossági, külső vélemények, elvárások megismerésére a kérdőíves elégedettségi vizsgálat, melyből a fejlesztési, kapcsolattartási igényei, a működés problémás pontjai, a kommunikáció erősségei és hiányosságai tárhatók fel.

Ügyintézői statisztika bevezetése és értékelése is jelentős információval kecsegtet. A legegyszerűbb módja olyan ügyfélhívó rendszer üzemeltetése, mely ügyintézőre bontva adatot szolgáltat az ügyfélforgalom mennyiségéről, az egy ügyfélre jutó időigényről, mérhetővé téve a munkavállalók teljesítményét, objektívvá téve az értékelést mind szervezeti, mind egyéni szinten.

További lényeges kérdés a gazdálkodás hatékonyságának javítása szempontjából, hogy olyan térinformatikai rendszer álljon rendelkezésre, ami az ingatlanokra vonatkozóan tartalmaz minden olyan alapadatot, ami a megfelelő döntés előkészítését teszi megalapozottá, gyorsá. A cél, hogy tudjuk, mink van, mit szeretnénk kezdeni vele.

Nem kerülhető meg a pénzügyi információs rendszer fejlesztése sem. A cél, hogy a keletkező adatok – kötelezettségvállalások, szerződések – ott kerüljenek rögzítésre, ahol azok keletkeznek, lehetővé téve a tervezést, az ellenőrzést, és a szükséges végrehajtási visszacsatolást.

Igénybe kell venni minden olyan megoldást, ami a külső érintettek irányába könnyíti a kötelező adatszolgáltatást, akár online módon, segítve ezzel a saját adatgyűjtést, csökkentve a munkavállalók adminisztratív terheit is.

Számos információ nyerhető az önkormányzati előterjesztések, döntések, a költségvetések és zárszámadások tanulmányozásából.

A támogató infrastruktúra több fő elemből áll:

- az önkormányzati feladatellátás szervezeti felépítése,
- az önkormányzati feladatellátás humán infrastruktúrája,
- az önkormányzati feladatellátás tárgyi infrastruktúrája,

amely utóbbi két főbb elemből áll materiális és immateriális javakból.

## **1. Az önkormányzati feladatellátás szervezeti felépítése**

### **1.1. A szervezeti felépítés a reform előtt:**

Az önkormányzati feladatellátás reformja előtt így nézett ki az önkormányzati feladatokat ellátó infrastruktúra 2011. december 31-én:

- A polgármesteri hivatal (Kisújszállás Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala) látta el az önkormányzat számos feladatát, például:

- a képviselő-testületi döntések előkészítése, nyilvántartása, a végrehajtás intézése, koordinálása,
  - adóhatósági feladatok ellátása,
  - anyakönyvvezetői feladatok ellátása,
  - városfejlesztés, saját pályázatírókkal,
  - városüzemeltetés (útfelügyelet, szolgáltatási rendszer szervezése önkormányzati tulajdonú cégeken és „házon kívüli” szolgáltatókon keresztül)
  - közterület-felügyelet,
  - mezőőri szolgálat,
  - közmunka program szervezése, közmunkások foglalkoztatása (polgármester gyakorolja a munkáltatói jogokat),
  - protokolláris rendezvények szervezése, városmarketing, hírlevél és egyéb kiadványok készítése,
  - katasztrófavédelem helyi feladatai,
  - néhány ingatlan üzemeltetése,
  - az önkormányzat, a hivatal pénzügyeinek vitele, könyvelése, továbbá a gazdaságilag részben önálló intézmények könyvelése,
  - egyéb hatósági ügyek (pl.: földkifüggesztés, kifüggesztés, telephely és kereskedelmi, szolgáltatási engedélyezés, zajvédelem, birtokvédelem)
  - szociális és gyermekjóléti pénzbeli ellátások, jogosultságok megállapítása,
  - okmányiroda működtetése,
  - gyámhivatal működtetése,
  - építésügyi feladatok,
  - piac üzemeltetés,
  - dögter és gyepmesteri telep üzemeltetése,
  - a magyarhertelendi ifjúsági tábor üzemeltetése,
  - egészségügyi alapellátási feladatok: a II. gyermek háziorvosi körzet üzemeltetése, védőnői szolgálat üzemeltetése, iskolaorvosi ellátás, iskolaorvosnői asszisztens foglalkoztatása,
- A Művelődési és Ifjúsági Központ a közművelődési feladatokat (pl.: városi rendezvények szervezése, civil kezdeményezéseknek hely biztosítása, Néprajzi Kiállítóterem, tájház, Papi Lajos Alkotóház, Nagykun Klub üzemeltetése), a Tourinform iroda működtetését látta el.
- Az Arany János Városi Könyvtár könyvtári feladatokat.
- A Városi Óvodai Intézmény hat tagóvodával üzemelt.
- Arany János Általános Iskola.
- Kossuth Lajos Általános Iskola, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Diákotthon.

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

- Az Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, amely mind zenei, mind képzőművészeti téren gondozta a tehetséges gyermekeket.
- Móricz Zsigmond Gimnázium, Közgazdasági Szakközépiskola és Kollégium.
- Illéssy Sándor Szakközép- és Szakiskola.
- A Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás útján fenntartott Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ által ellátott feladatok:
  - családsegítés,
  - gyermekjóléti szolgáltatás,
  - szociális étkeztetés,
  - házi gondozás,
  - idősek nappali ellátása 40 férőhelyen,
  - bölcsődei ellátás 30 férőhelyen,
  - idősek ápoló gondozó ellátása egy 120 férőhelyes szociális otthonban,
  - 300 adagos főzőkonyha üzemeltetése.
- A Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás útján ellátott további feladatok:
  - gyermekek átmeneti otthona ellátás,
  - fogyatékosok nappali ellátása.
- A Kisújszállási Vízmű Kft. által ellátott feladatok:
  - ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatás,
  - belvízelvezető rendszer üzemeltetése, karbantartása, fejlesztése,
  - strandfürdő üzemeltetése, ifjúsági szálláshely üzemeltetése,
  - hó- és síkosságmentesítés.
- A Kisújszállási Városgazdálkodási Kft. által ellátott önkormányzati feladatok:
  - kommunális hulladék gyűjtése, inert hulladék gyűjtése és lerakása,
  - lakóházak és üzlethelyiségek bérbeadása, fenntartása,
  - parkgondozás,
  - terület bérbeadás,
  - további „üzleti” tevékenységeket is végeznek (hulladékszállítás Kenderes város területén, építőipari tevékenység, társasházi közös képviselő).
- A Kumánia Gyógyfürdő Kft. ekkor még két hónapja létezett. A céget az építés alatt álló Kumánia Gyógy- és Strandfürdő, Hotel Kumánia\*\*\*, ifjúsági szálláshely későbbi üzemeltetésére hozták létre.
- Az önkormányzat a Nagykun Hagyományörző Társuláson keresztül kulturális feladatokat lát el.
- A Kisújszállás, Kenderes, Ecsegfalva Mikrotérségi Központi Orvosi Ügyeleti Társuláson keresztül látja el a központi háziorvosi ügyeleti ellátást.
- Egészségügyi feladatellátási szerződések: 6 felnőtt háziorvosi körzet, 1 gyermekorvosi körzet, 2 vegyes fogászati körzet, 6 járóbeteg-szakrendelés,
- Beszerzési, közbeszerzési eljárás útján ellátott feladatok elsősorban: közvilágítás, helyi buszjárat, út- és járdajavítás, földutak karbantartása, gesztenye és platánfák permetezése, néhány évben metszése, néhány évben rágcsálóirtás, fák kivágása, épületek felújítása, karbantartása, közúti jelzőtáblák, mammográfia, méhnyakrák megelőző oltás, Porcsalmi Lajos Sporttelep karbantartása, sportorvosi ellátás, gyermekétkeztetés.

### **1.2. A reform folyamata:**

2012. január 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: ifjúsági szálláshely üzemeltetése, az építés alatt álló gyógyfürdő és hotel létesítmény üzemeltetése. E feladatok értelemszerűen átkerültek, mert a céget ezek üzemeltetésére hozták létre, amelyet egy alapos vizsgálat előzött meg. A vizsgálat állapította meg, hogy az új Kumánia komplexumot, amelynek jelentős munkaerő igénye van, nem célszerű egyetlen meglévő cégbe sem integrálni, mert az induló dolgozói létszáma meghaladta volna mindkét önkormányzati tulajdonú cég létszámát és más jellegű ismeretek szükségesek a sikeres működéshez.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

2012. május 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: a II. gyermek háziorvosi körzet üzemeltetése, védőnői szolgálat üzemeltetése, iskolaorvosi ellátás, iskolafogászati asszisztens foglalkoztatása, az épületek használati jogával együtt.

Az önkormányzat a Kumánia Kisújszállási Gyógy- és Strandfürdő üzemeltetésére létrehozta a Kumánia Gyógyfürdő Kft-t mint egészségügyi szolgáltatót. A Kft. az egészségügy terén rendelkezik mindazzal, amivel korábban a polgármesteri hivatal rendelkezett: egészségügyi működési engedély, OEP-szerződés, egészségügyi szolgáltatói felelősségbiztosítás, egészségügyi ellátásnak megfelelő könyvvitel, rendszeres felülvizsgálatra szoruló egészségügyi berendezések, azonos funkciójú egészségügyi berendezések, egészségügyi továbbképzésre köteles dolgozók, részben azonos típusú beszállítói kör, egészségügyi kiskönyves egészségügyi szakdolgozók. Egészségügyi eszköztámogatásra a Polgármesteri Hivatal nem volt jogosult, de a Kumánia Gyógyfürdő Kft. igen, így 1 500 000 Ft eszköztámogatáshoz jutott hozzá a II. gyermek háziorvosi körzet.

A gyógyfürdővel egy épülettömbben van a központi orvosi rendelő (Rákóczi u. 8.) és a védőnői szolgálat (Illéssy u. 5.). Egyedül a Nyár u. 7. szám alatti gyermekorvosi rendelő van a gyógyfürdővel szomszédos épülettömb másik felében. Ez alapján ezen épülete üzemeltetésbe adása is megtörtént. A gyógyfürdő a terület nagyságából és az épületgépészetek mennyiségéből eredően rendelkezik karbantartóval, ellentétben a polgármesteri hivattal, ahol az épületek hibaelhárítása, az udvar és közterület karbantartása a közmunkaprogramok függvényében bizonytalan.

A polgármesteri hivatal feladatai közül a következők átadását javasolták:

- védőnői szolgálat,
- gyermekorvosi szolgálat,
- iskolaorvosi ellátás,
- iskolafogászati asszisztens foglalkoztatása.

E feladatok átadásával együtt a következő munkakörök átadása vált szükségessé:

- 6 fő közalkalmazott védőnő,
- 1 fő közalkalmazott gyermekorvos,
- 1 fő közalkalmazott körzeti ápoló,
- 1 fő orvosírnok,
- 1 fő közalkalmazott iskolafogászati asszisztens,
- 1 fő Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó, napi 6 órában foglalkoztatott takarító.

A polgármesteri hivatalban maradó egészségügyi feladatok, amelyek nem OEP finanszírozottak és nem igényelnek működési engedélyt sem, elsősorban hatósági, vagy finanszírozási feladatok: HPV-oltás szervezése, finanszírozása, mammoográfiaszűrés szervezése, tetűirtószer-beszerzés, ortopédiai szaktanácsadás, tüdőszűrés jegyzői feladatai, betegségmegelőző, egészségfejlesztő feladatok. Természetesen az egészségügyi ellátások szerződéses rendszere mint alapvető önkormányzati feladat a hivatalnál marad, ez semmilyen körülmények között nem adható át. Ehhez hasonlóan marad a Kisújszállás, Kenderes, Ecségfalva Mikrotérségi Központi Orvosi Ügyeletei Társulással kapcsolatos feladatok ellátása is.

A fentiek közül az iskolaorvosi ellátás átadása nem sikerült az iskolaorvosok ellenállása miatt. Sokáig gondolkodtak a kérdésen, számos változat merült fel, például az is, hogy nem adja át az önkormányzat a cégének, hanem minden iskolaorvos közvetlen OEP finanszírozott lesz. A képviselő-testület azóta számtalanszor tárgyalta e kérdést, mindig az aktuális orvos-igényeknek megfelelő döntést hozva. Időközben az egyik iskolaorvos úgy döntött, hogy az alacsony díjazás miatt nem látja el tovább ezt a feladatot. Az önkormányzat nem tudott plusz forrást biztosítani erre, ezért másfél éve ellátatlan az Illéssy Sándor Baptista Szakközép- és Szakiskola. 2014. januárban, közel két év eltelte után egyértelművé vált, hogy az iskolaorvosokat nem tudjuk közös nevezőre hozni, ezért az önkormányzat úgy döntött, hogy a polgármesteri hivatalnál marad e feladat és így hamarosan ellátottá válhat a szakiskola, mert közel egy éve van orvos, aki elvállalná.

**Az alapellátás átadása jó döntés volt, a cég profiljába illeszkedik, nincs párhuzamosan fenntartott kapacitás, továbbá egyszerűbb így ezen feladatok működtetése, amelyek nem illenek egy hivatal struktúrájába, mert ezek elsősorban intézményi feladatok. A feladatok pénzügyileg is stabilan működnek a cég beszámolóí alapján, egyedül az iskolafogászati asszisztens**

**foglalkoztatásához ad az önkormányzat támogatást, mert erre a tevékenységre nem jár OEP finanszírozás.**

**2012. április 24-én döntött az önkormányzat az oktatási, nevelési intézményeinek egyházi fenntartásba adásának előkészítéséről.**

Az önkormányzatnak 2012. május 31-ig volt döntési lehetősége közoktatási intézmények nem állami fenntartásba történő átadására vonatkozóan.

A hatályos közoktatási törvény (1993. évi LXXIX. tv.) 102. § (11) bekezdése szerint ugyanis: *„A fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával ... kapcsolatban.”* Fontos, idevonatkozó szabály továbbá ugyanezen szakasz (9) bekezdése: *„A fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át...”*

A lehetőségek mérlegelésekor az önkormányzat elsődleges szempontjai a következők voltak:

- a kisújszállási tanulók ellátása iránti felelősség (továbbra is helyben legyen lehetőségük nemcsak az óvodai és általános iskolai, hanem a középfokú tanulmányaik végzésére is, és a világnézetileg semleges nevelés-oktatás is biztosított legyen),
- az intézmények alkalmazottainak biztonsága (minél kisebb legyen a kockázata intézmények, osztályok összevonásának és létszámcsökkentésnek),
- az önkormányzati gazdálkodás biztonsága (minél kedvezőbb pénzügyi feltételek álljanak intézményeink működéséhez rendelkezésre, minél több pénzügyi forrás bevonására legyen lehetőség).

**I. ÁLLAMI FENNTARTÁS:** A köznevelési törvény szerint, 2013. január 1-jével történő állami fenntartásba kerülnek az oktatási intézmények. Így tehát két általános iskola és a művészeti iskola is állami fenntartásban került volna, a két középiskolánk pedig a megyei TISZK fenntartásába. A Városi Óvodai Intézmény mint egyetlen, 2013. január 1-jétől kötelező önkormányzati feladatot ellátó intézmény az önkormányzat fenntartásában maradhatott volna. Ehhez az önkormányzatnak a normatív állami hozzájáruláson túl további 69 millió Ft-ot kellett biztosítania – a 2012. évi eredeti költségvetés adatait alapul véve.

Ezzel a megoldással – az óvodai ellátás kérdésében történő döntéstől függően – az önkormányzati közoktatási feladatok jelentős része megszűnt. Az intézmények élete, működése a várostól függetlenné vált, a feladatok ellátásának szervezeti-intézményi kereteit (pl. iskola-összevonás, középiskolai, szakképzési oktatáskínálat csökkentése) nem befolyásolhatja az önkormányzat.

**II. ÖNKORMÁNYZATI FENNTARTÁS:** A köznevelési törvény lehetőséget adott arra, hogy az önkormányzatok az általános iskolai és a középiskolai (= gimnáziumi és szakközépiskolai) nevelés-oktatást, az alapfokú művészetoktatást, a kollégiumi ellátást, továbbá az integrálható, sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók óvodai, iskolai, kollégiumi ellátását, valamint mindezek tekintetében a felnőttoktatás megszervezését ellátó intézmények működtetését az államtól köznevelési szerződéssel „átvegyék”.

Ebben az esetben az állam biztosítja a pedagógusok és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítők illetményét és annak járulékait. Az ezen felül jelentkező összes működtetési költséget az önkormányzatnak saját forrásból kellett volna biztosítania. Emellett vállalnia kellett, hogy az átvett intézmény épületének állagát megóvja. Az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése azonban már nem kötelessége, ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújt. Ha minden közoktatási intézményt – a középiskolák kivételével, amelyek ez esetben is a TISZK fenntartásába kerültek volna – továbbra is működtetni kívánja, a 2012-es eredeti költségvetéshez viszonyítva évi legkevesebb 40 millió Ft működési kiadást kellett volna vállalnia, amelynek nem volt látható a költségvetési fedezete.

Ezzel kapcsolatban probléma volt az önkormányzati törvény (2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól) 2012. január 1-jétől hatályos azon rendelkezése, amely szerint a települési önkormányzat akkor vállalhat számára nem kötelező feladatot, ha ahhoz többlet állami támogatást nem igényel, és vállalása nem veszélyezteti alapfeladatainak ellátását.

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

Az önkormányzati fenntartásba vételnek a legnagyobb kockázatát a finanszírozás jelentette. A béreken túl nem számíthatott az önkormányzat további állami támogatásra.

III. EGYHÁZI FENNTARTÁS: Az akkor még hatályos közoktatási törvény lehetővé tette a közoktatási intézmények nem állami fenntartónak történő átadását. Itt az alapítványi és magánszemély általi fenntartást eleve elvetettük, mert ezen esetekben reálisan nem látható sem tartalmi, sem finanszírozási előny.

Az egyházi fenntartás az egyházaknak biztosított kiegészítő állami támogatás miatt az intézmények számára megteremtheti azt a működési, működtetési biztonságot, amit az önkormányzatok döntő többsége nem tud megadni. Azt az előnyt is látták abban a helyzetben, hogy az önkormányzati ingatlanok tulajdonjogát – tartós használatba történő adással – bizonyosan meg tudják tartani. Az egyházi fenntartásba történő átadás lehetőségét ezért vizsgálták részletesebben. Két, lehetséges egyházi fenntartóval folytatott az önkormányzat tárgyalásokat.

**Az önkormányzat 2012. május 15-ei ülésén döntött arról, hogy 2012. augusztus 30. napjával**

- **a Városi Óvodai Intézmény fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,**
- **az Arany János Általános Iskola fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Kisújszállási Református Egyházközségnek,**
- **a Kossuth Lajos Általános Iskola, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Diákotthon fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,**
- **az Alapfokú Művészetoktatási Intézményfenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,**
- **a Móricz Zsigmond Gimnázium, Közgazdasági Szakközépiskola és Kollégium fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Kisújszállási Református Egyházközségnek,**
- **az Illéssy Sándor Szakközép- és Szakiskola fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek.**

Időközben megjelentek a közoktatási törvény végrehajtási rendeletei, amely alapján nem kerültek állami tulajdonba az oktatási intézmények, így az önkormányzatok feladata maradt az épületek üzemeltetése, karbantartása, felújítása és az üzemeltetést végzők foglalkoztatása. Ehhez állami normatív támogatás is kapcsolódik.

Az önkormányzatnak 2011-ben 344 587 000 Ft kiegészítő önkormányzati támogatást kellett a közoktatási és köznevelési intézményekhez hozzátennie. 2012 átmeneti év volt, ezért nem releváns a vizsgálata. 2013-ban viszont már csak 22 483 359 Ft önkormányzati támogatást kellett átadni a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek a gyermekétkeztetés és az Alapfokú Művészetoktatási Intézmény feladatához. Az önkormányzat 2013-ban a nehéz pénzügyi helyzete miatt nem tudott ingatlan felújításra forrást biztosítani egyik oktatási, nevelési intézmény estében sem. Az önkormányzat számára jelentős teher maradt a 2007-2008-ban megvalósított világítás és fűtőkorszerűsítés éves bérleti díja, amely 2013-ban 53 584 165 Ft volt.

A 2014. évi költségvetés előkészítése során tájékoztatták az önkormányzatot az egyházi fenntartók az általuk végzett és jövőben tervezett karbantartásokról, felújításokról:

- Kisújszállási Református Egyházközség 2013. december 31-ig 8 015 258 Ft-ot fordított az ingatlanok karbantartására, felújítására, és egy megújuló energia pályázatot készített elő és nyújtott be, amely nyert és amelyhez 2014-ben az 13 515 134 Ft önerőt is biztosítani tudják. Továbbá 42 900 000 Ft értékben terveznek felújítást az átvett épületeken.
- A Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy 2013. december 31-ig 6 564 161 Ft-ot fordított az ingatlanok karbantartására, felújítására. A 2014. évben is hasonló nagyságrendű forrást tud az szeretetszolgálat az ingatlanokra fordítani.

Az eltelt másfél év tapasztalatai alapján látjuk, hogy szinte mindegyik olyan önkormányzat számára, amely nem adta egyházi fenntartásba az oktatási intézményeit az volt a legkedvezőbb választás, hogy átadta az államnak az épületeket üzemeltetésre és az épületeket üzemeltető dolgozókat is és cserébe hozzájárulást fizet az államnak. A hozzájárulás kapcsán volt pályázati lehetőség is, és minden településnek egyedileg állapították meg, hogy mekkora összeget kell fizetnie. Figyelembe kell venni



## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

azt is, hogy a gyermekétkeztetési feladatok továbbra is terhelik azokat az önkormányzatokat, akik hozzájárulást fizetnek az államnak az átadott oktatási intézmények után.

Amennyiben Kisújszállás Város Önkormányzata maga tartaná továbbra is fenn az oktatási intézményeit, akkor 2014-ben körülbelül 161 000 000 Ft önkormányzati kiegészítő támogatást kellene ehhez biztosítania.

Amennyiben Kisújszállás Város Önkormányzata az államnak adta volna át az oktatási intézményeket, akkor az önkormányzat által fizetendő hozzájárulás és a gyermekétkeztetés költségei alapján évi 60 – 100 millió forint között becsülhető az a forrás, amely a jelenlegi önkormányzati költségvetést terelné. Ezzel szemben az önkormányzat 2013-ban 22 483 359 Ft-ot adott át a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy részére a művészeti iskola és a gyermekétkeztetés támogatására.

Meg kell azonban jegyezni, hogy amennyiben az önkormányzat az államnak adta volna át az oktatási intézményeit, akkor valószínű, hogy az ezekre eső világítás és fűtőkorszerűsítési bérleti konstrukcióból eredő terheket is átadhatta volna az állam részére. 2013-ban 31 830 940 Ft bérleti díj esett az átadott iskolaépületekre. A világításkorszerűsítés bérleti szerződése 2017-ben, a fűtőkorszerűsítés bérleti szerződése 2018-ban jár le, ekkor az önkormányzat tulajdonába kerülnek az addig bérelt eszközök és megszűnik a forrásigény.

**Pénzügyi szempontból hosszú távon egyértelműen kedvező az oktatási, nevelési intézmények egyházi fenntartásba adása az önkormányzat szemszögéből.**

**Összességében elmondható, hogy az önkormányzat jó döntést hozott, amikor egyházi fenntartásba adta az oktatási, nevelési intézményeit. Az intézmények egységes irányítás alatt maradtak, nem válik el az üzemeltetés és a szakmai munka, és az intézmények jobb pénzügyi helyzetben vannak, amely legjobban a Kisújszállási Református Egyházközség beruházásain látszódik. Az önkormányzat 2014-ben a két fenntartó számára 4 – 4 millió Ft keretet biztosít. Összességében pénzügyileg az önkormányzatnak is kedvezőbb az egyházi fenntartás, mint az állami, vagy saját fenntartás.**

2012. július 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: fizioterápia egészségügyi járóbeteg-ellátás. A céget ezen feladatokra hozták létre, az uniós fejlesztés része volt a fizioterápia fejlesztése, amely új helyet és gépparkot kapott.

**2012. június 26-án döntött az önkormányzat arról, hogy a bölcsőde főzőkonyháját átadja a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott a kisújszállási bölcsődét üzemeltető Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ részére.** A nevelési, közoktatási intézmények átadásával kapcsolatban már látható volt, hogy állami normatív támogatásra csak a fenntartó jogosult, az önkormányzat nem, így szükségszerű a gyermekétkeztetés infrastruktúrájának az átadása az egyházi fenntartók részére. A gyermekétkeztetést végző, közbeszerzésen kiválasztott szolgáltató cég az óvodai, iskolai étkezésen túl ezt a feladatot is ellátta, amely idegen az oktatástól. A Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ rendelkezik egy 300 adagos főzőkonyhával és ő üzemeltette a bölcsődét is, így logikus volt a bölcsődei konyha átadása.

**2012. július 5-én döntött az önkormányzat az óvodai és iskolai gyermekétkeztetést biztosító két főzőkonyha és egy melegítőkonyha bérbe adásáról az egyházi fenntartók részére, akik a konyhákat bérbe adhatják a velük közszolgáltatási szerződést kötő vállalkozóknak.**

A Vásár u. 4. szám alatti főzőkonyhát a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy által fenntartott nevelési, oktatási intézményben tanulók étkezésére, a Széchenyi u. 3. szám alatti főzőkonyhát a Kisújszállási Református Egyházközség által fenntartott oktatási intézményben tanulók étkezésére adta bérbe az önkormányzat. A Szabadság tér 1. szám alatti melegítőkonyhát a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy által fenntartott nevelési, oktatási intézményben tanulók étkezésére felajánlotta az önkormányzat, de a melegítőkonyha az átadásakor hatályos szabályoknak oly mértékben nem felelt meg, hogy a fenntartó és a vele szerződött szolgáltató nem látta érdemesnek átvenni a városháza pincéjében lévő helyiségeket. A konyhák 2012. augusztus 30-áig átadásra kerültek.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

2012. december 17-ével a Kumánia Gyógyfürdő Kft. új feladata, a fürdőgyógyászati ellátás indult el, amely a fürdőfejlesztés részét képezte. A céget ezen feladatokra hozták létre, az uniós fejlesztés része volt a fürdőgyógyászati ellátás fejlesztése.

**2013. január 1-jével a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Karcagi Járási Hivatalához került az okmányiroda működtetése, a gyámhivatal működtetése és néhány szociális pénzbeli ellátás, jogosultság megállapítása,** amelyekkel együtt 12 álláshelyet és 11 fő köztisztviselőt adott át az önkormányzat, továbbá térítésmentes használati jogot biztosított a Városháza 4-es, 5-ös, 6-os és 7-es irodáira. Az építéshatósági feladatok Karcag Város Jegyzőjéhez kerültek, így Kisújszálláson bevezettük a településképi véleményezés jogintézményét, amely az építéshatósági eljárásban, mint szakhatóság részt vesz.

**2013. január 1-jei hatállyal a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-hez került a belvízelvezető rendszer üzemeltetése, karbantartása, fejlesztése, és a hó- és síkosságmentesítés feladata.** E két feladatot korábban a Kisújszállási Vízmű Kft. látta el, azonban az új víziközmű törvény értelmében szigorúan el kellett különíteni az ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatásoktól az egyéb feladatokat, továbbá csak 150 000 fogyasztói egyenértékkel működhetnek ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatók 2013. június 1-jétől. A jogszabályi változás miatt a Kisújszállási Vízmű Kft. előtt vagy egy holdingba tagozódás lehetősége állt, vagy a végelszámolás. Ezek alapján a két feladat átszervezése szükségszerű volt. A 2013-as évben a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft. megszerezte a szükséges tapasztalatokat a két új feladat terén, és a cég szeptemberi humán erőforrás fejlesztése révén a 2014. januári, e témával foglalkozó előterjesztés és a 2013. évi tapasztalatok alapján is **egyértelműen kijelenthető, hogy javult a feladatellátás minősége és hatékonysága. Az önkormányzat jó döntést hozott az átszervezéssel.**

**Az önkormányzat az Arany János Városi Könyvtár költségvetési szervet 2013. február 28-ai hatállyal jogutód nélkül megszüntette.** A nyilvános könyvtári ellátással kapcsolatos feladatokat 2013. március 1-jével a Művelődési és Ifjúsági Központ költségvetési szerv látja el azzal, hogy az intézményben 2013. március 1-jétől maximum 10,25 fő foglalkoztatható. Így összességében 3,5 álláshellyel csökkent az önkormányzat által foglalkoztatott közművelődési intézményi közalkalmazottak száma.

**2013. március 1-jei hatállyal a Kisújszállási Polgármesteri Hivaltól a feladatellátás racionalizálása keretében a piac üzemeltetése, továbbá a dögtér és gypmesteri telep üzemeltetése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-hez került, a magyarhertelendi tábor a Kumánia Gyógyfürdő Kft. üzemeltetésébe került.**

A hivatal a jelentős létszámcsökkenés miatt nem lett volna képes e feladatokat ellátni, másrészt a hivatali struktúra nem volt alkalmas ezek hatékony működtetésére.

A hivatalban nincsenek marketing szakemberek, sem értékesítők, így az ifjúsági tábor mindig veszteséges volt. A tábor márciusi átadása nem tette lehetővé a 2013. évi hatékonyabb feladatellátást, azaz a 2013. év olyan volt, mintha a hivatal működtetette volna. Azonban a Kumánia Gyógyfürdő Kft. 2013-ban fel tudott készülni a tábor jövőbeli üzemeltetésére és hatékony értékesítésére, így a 2014. évet megalapozva ebben az évben várhatóan nullszaldós lesz a magyarhertelendi tábor, mint üzleti ágazat általános költség elszámolással. A cég a rendelkezésére álló turisztikai, marketing és értékesítési kapacitások alapján tudja hatékonyabban üzemeltetni a létesítményt.

A hivatalban sokkal bonyolultabb az adminisztráció, és a feladatok jellege miatt kevésbé alkalmas közszolgáltatások közvetlen üzemeltetésére. Nem volt biztosított a folyamatos és megfelelő kontroll, mert ennek hiányoztak a megfelelő tárgyi és személyi feltételei. A Kisújszállási Városgazdálkodási Kft. a lakóház, üzlet, terület-bérlés és üzemeltetés területén jelentős tapasztalattal, továbbá tárgyi és személyi feltételekkel rendelkezett, így képes hatékonyabban üzemeltetni. A 2013. évre még nem rendelkezünk adatokkal, de várhatóan itt is hasonló lesz a helyzet, azaz a 2013-as év az átvett feladat hatékonyabbá tételével telt el. A cég 2014-es üzleti tervében a piacra már 1 922 ezer forintot eredményt tervez, a dögtér és gypmesteri telep üzemeltetésénél - 1 443 negatív eredményt általános

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

költséggel. A hivatali üzemeltetésben a dögtér és gyeptesteri telep legalább – 2 000 negatív eredményt mutatott a korábbi években általános költséggel, a piac pedig általában enyhén veszteséges volt az elmúlt években úgy, hogy egyik feladatra sem számolt a hivatal „általános költséget”, azaz a hivatal által e feladatokra fordított ügyintézés, könyvelés, irányítás költségei nem voltak az adott szakfeladaton elszámolva.

**Megállapítható, hogy az önkormányzat a két feladat kiszervezésével jó döntést hozott, azok hatékonysága növekedett, és amíg ezek a feladatok évente több milliós kiegészítő támogatást igényeltek, 2014-ben már nulla forintjába kerülnek az önkormányzatnak.**

**Az önkormányzat a 2013. június 26-ai ülésén döntött a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekotthon főzőkonyhájának térítésmentes használatba vételéről és közbeszerzés útján kiválasztotta a gyermekétkeztetést ellátó szolgáltatót.**

Az Országgyűlés 2012. november 26-án elfogadta az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvényt. A jogszabály értelmében az önkormányzatok kötelesek megszervezni a gyermekétkeztetést az általuk fenntartott óvodákban, és a település közigazgatási területén az állami intézményfenntartó központ által fenntartott nevelési-oktatási intézményekben.

A település közigazgatási területén egyetlen közoktatási intézmény volt, amely továbbra is állami fenntartású maradt 2013. évben, a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekotthon. Annak ellenére, hogy ez az intézmény fenntartója az elmúlt időszakban nem az önkormányzat volt, az önkormányzat kötelessége az intézményben a gyermekétkeztetést biztosítani.

Kisújszállás Város Önkormányzata a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek eleget téve 2012 novemberében megigényelte a közétkeztetésben részt vevő gyermekek után járó normatív támogatást és a képviselő-testület a decemberi képviselő-testületi ülésen a gyermekétkeztetés térítési díját rendeletben megállapította.

Az intézményben az önkormányzati feladatellátás megszervezése nehézségekbe ütközött, mivel az intézmény nem volt önkormányzati fenntartású intézmény, az étkeztetést biztosító vagy az állam tulajdonában van, a feladatot ellátó dolgozókat az intézmény alkalmazza és többcélú intézmény, így nemcsak a közoktatásban részt vevő, hanem a gyermekotthonban elhelyezett gyermekek étkezését is biztosítja. Az egyeztetések alapján egy olyan megállapodás-tervezet készült, mely szerint az étkeztetést továbbra is az intézmény biztosítja az állam tulajdonában lévő konyhában és eszközök használatával és az alkalmazásában álló konyhai személyzettel. A gyermekétkeztetés költségeinek fedezetére az önkormányzat az igényelt normatív támogatást minden hónapban átutalta. A megállapodás tervezetét 2012. december 20-án megküldték az intézmény részére, azonban a már folyamatban lévő átalakulás és fenntartóváltás miatt az intézmény részéről a tervezet nem került aláírásra.

Az intézmény a Megyei Intézményfenntartó Központ (MIK) fenntartásából 2013. április 1-től a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ fenntartásába került.

Az új fenntartónál az Önkormányzat kezdeményezte az ellátás megszervezése érdekében az egyeztetést. A tárgyaláson a felek abban állapodtak meg, hogy a feladatellátás folyamatossága érdekében a tanév végéig a gyermekétkeztetés biztosításának feltételein már nem változtatnak, azonban 2013. április 1-jétől június 30-ig tartó időszakra vonatkozóan az önkormányzat az étkezés önköltségét megtéríti az intézmény részére. 2013. augusztus elsejétől az önkormányzatnak át kellett vennie térítésmentes használatra az intézményben működő főzőkonyhát tételes átadó-átvevő leltár alapján. Az ingatlanra és az egyéb tárgyi eszközökre használati szerződést, míg a feladatellátás részleteire megállapodást kellett kötni.

**Az önkormányzat 2013. április 30-ai döntése értelmében 2013. június 1-jétől a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. vette át a Kisújszállási Vízmű Kft.-től az ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatási feladatokat bérleti-üzemeltetési szerződés keretében. Az önkormányzat 2012. évben más önkormányzatokkal közösen egy holdingot alapított az ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatási**

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

feladatok jövőbeni ellátására, azonban a jogszabályváltozások miatt a holding nem tudott létrejönni, illetve a tulajdonosok kénytelenek voltak a holding alapjául szolgáló cég megszüntetéséről is dönteni, mert a léte okafogyottá vált. A Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. átvette a feladatot és vele a dolgozókat is, illetve minden rendszerfüggetlen eszközt és minden üzemeltetési járművet és ingóságot megvásárolt az önkormányzattól. **Ez alapján a Kisújszállási Vízmű Kft. léte is okafogyottá vált, ezért döntött az önkormányzat a cég végelszámolással történő megszüntetéséről.**

2013. év során a két víziközmű társulás felszámolása elindult, ezeket két szennyvízberuházás érdekében hozták létre közel egy évtizede, de néhány éve csak jelentős pénzt emésztettek fel, és nem tudták a kintlévőségeiket sem behajtani. Ezek és a végelszámolás alatt álló Kisújszállási Vízmű Kft. kintlévőségeit a polgármesteri hivatal vette át. A tapasztalatok alapján a hivatal a rendelkezésére álló tárgyi és humán erőforrások miatt hatékonyabban képes a kintlévőség behajtására, mint a társulatok és az önkormányzati közszolgáltatók.

2014. január 1-jétől a hulladékgazdálkodási jogszabályváltozásnak történő megfelelés érdekében a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-t nonprofitá alakította az önkormányzat. Így a cég továbbra is végezhet hulladékszállítási közszolgáltatást.

### 1.3. A szervezeti felépítés a reformfolyamat után:

Az önkormányzati feladatellátás reformja után így nézett ki az önkormányzati feladatokat ellátó infrastruktúra **2014. március 31-én** (a változások félkövér dőlttel szedve):

- A polgármesteri hivatal (Kisújszállás Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala) látta el az önkormányzat számos feladatát, például:

- a képviselő-testületi döntések előkészítése, nyilvántartása, a végrehajtás intézése, koordinálása,
- adóhatósági feladatok ellátása,
- anyakönyvvezetői feladatok ellátása,
- városfejlesztés, saját pályázatírókkal,
- városüzemeltetés (útfelügyelet, szolgáltatási rendszer szervezése önkormányzati tulajdonú cégeken és „házon kívüli” szolgáltatókon keresztül)
- közterület felügyelet,
- mezőéri szolgálat,
- közmunka program szervezése, közmunkások foglalkoztatása (polgármester gyakorolj a munkáltatói jogokat),
- protokolláris rendezvények szervezése, városmarketing, hírlevél és egyéb kiadványok készítése,
- katasztrófavédelem helyi feladatai,
- néhány ingatlan üzemeltetése,
- az önkormányzat, a hivatal pénzügyeinek vitele, könyvelése, továbbá **az egyetlen gazdaságilag részben önálló intézmény könyvelése,**
- egyéb hatósági ügyek (pl.: földkifüggesztés, kifüggesztés, telephely és kereskedelmi, szolgáltatási engedélyezés, zajvédelem, birtokvédelem)
- szociális és gyermekjóléti pénzügyi ellátások, jogosultságok megállapítása,
- **településképi véleményezés,**
- **iskolaorvosi ellátás.**

- A **Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár** a közművelődési feladatokat (pl.: városi rendezvények szervezése, civil kezdeményezéseknek hely biztosítása, Néprajzi Kiállítóterem, tájház, Papi Lajos Alkotóház, Nagykun Klub üzemeltetése), a Tourinform iroda működtetését **és a könyvtári feladatokat látja el.**

- A Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás útján fenntartott Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ által ellátott feladatok:

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- családsegítés,
- gyermekjóléti szolgáltatás,
- szociális étkeztetés,
- házi gondozás,
- idősök nappali ellátása 40 férőhelyen,
- bölcsődei ellátás 30 férőhelyen,
- idősök ápoló gondozó ellátása egy 120 férőhelyes szociális otthonban,
- 300 adagos főzőkonyha üzemeltetése,
- **bölcsődei konyha üzemeltetése.**
- A Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás útján ellátott további feladatok:
  - gyermekek átmeneti otthona ellátás,
  - fogyatékosok nappali ellátása.
- **A Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt.-n keresztül ellátott feladatok:**
  - **ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatás bérleti-üzemeltetési szerződés keretében.**
- A Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. által ellátott önkormányzati feladatok:
  - kommunális hulladék gyűjtése, inert hulladék gyűjtése és lerakása,
  - lakóházak és üzlethelyiségek bérbeadása, fenntartása,
  - parkgondozás,
  - terület bérbeadás,
  - további „üzleti” tevékenységeket is végeznek (hulladékszállítás Kenderes város területén, építőipari tevékenység, társasházi közös képviselő).
  - **piac üzemeltetés,**
  - **dögtér és gyepmesteri telep üzemeltetése,**
  - **belvízelvezető rendszer üzemeltetése, karbantartása, fejlesztése,**
  - **hó- és síkosságmentesítés.**
- A Kumánia Gyógyfürdő Kft. által ellátott feladatok:
  - **Kumánia Gyógy- és Strandfürdő üzemeltetése,**
  - **Hotel Kumánia\*\*\* üzemeltetése,**
  - **ifjúsági szálláshely üzemeltetése,**
  - **a magyarhertelendi ifjúsági tábor üzemeltetése,**
  - **egészségügyi alapellátási feladatok: a II. gyermek háziorvosi körzet üzemeltetése, védőnői szolgálat üzemeltetése, iskolafogászati asszisztens foglalkoztatása,**
  - **fizioterápia, füldőgyógyászati és UH-diagnosztika járóbeteg-szakrendelések üzemeltetése.**
  - **A Nagykun Hagyományörző Társuláson keresztül kulturális feladatokat lát el.**
- A Kisújszállás, Kenderes, Ecsegfalva Mikrotérségi Központi Orvosi Ügyeleti Társuláson keresztül látja el a központi háziorvosi ügyeleti ellátást.
- Egészségügyi feladatellátási szerződések: 6 felnőtt háziorvosi körzet, 1 gyermekorvosi körzet, 2 vegyes fogászati körzet, 6 járóbeteg-szakrendelés,
- Beszerzési, közbeszerzési eljárás útján ellátott feladatok elsősorban: közvilágítás, helyi buszjárat, út- és járda javítás, földutak karbantartása, gesztenye és platánfák permetezése, néhány évben metszése, néhány évben rágcsálóirtás, fák kivágása, épületek felújítása, karbantartása, közúti jelzőtáblák, mammográfia, méhnyakrák megelőző oltás, Porcsalmi Lajos Sporttelep karbantartása, sportorvosi ellátás, gyermekétkeztetés.

### 1.4. Szervezeti felépítés további működtetése

Az önkormányzat 2012. és 2013. évben megtette a szükséges, jelentős átalakulással járó szervezeti változtatásokat, amelynek eredményeként egyetlen intézmény és két kft. tartozik a fenntartásába, illetve egy másik intézmény önkormányzati társuláson keresztül. További hasonló mértékű szervezeti változtatásokra a 2013. évi költségvetés teljesülését és a 2014. évi költségvetést vizsgálva nincs szükség. További jelentős hatékonyságnövelés nem érhető el a jelenlegi feladatellátási struktúrában, az eddigi változások is jelentősen megterhelték az

**Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

önkormányzat munkaszervezetét. A hatékonyságot az intézmények, cégek együttműködésének, a finanszírozási rendszer kisebb módosításával lehet növelni.

## **2. Az önkormányzati feladatellátás humán infrastruktúrája**

### **2.1. Önkormányzati körbe tartozó dolgozók átadás-átvétele, létszámleépítés**

2012. január 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: ifjúsági szálláshely üzemeltetése, az építés alatt álló gyógyfürdő és hotel létesítmény üzemeltetése. A feladat részeként a fürdő és az ifjúsági szálláshely dolgozóinak a munkaviszonyát közös megegyezéssel megszüntette a korábbi munkáltatójuk, a Kisújszállási Vízmű Kft., és a dolgozókkal munkaszerződést kötött a Kumánia Gyógyfürdő Kft.

2012. május 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: a II. gyermek háziorvosi körzet üzemeltetése, védőnői szolgálat üzemeltetése, iskolaorvosi ellátás, iskolafogászati asszisztens foglalkoztatása, az épületek használati jogával együtt. E feladatok átadásával együtt a következő munkakörök átadása vált szükségessé: 6 fő közalkalmazott védőnő, 1 fő közalkalmazott gyermekorvos, 1 fő közalkalmazott körzeti ápoló, 1 fő orvosírnok, 1 fő közalkalmazott iskolafogászati asszisztens, 1 fő Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó, napi 6 órában foglalkoztatott takarító.

Az önkormányzat 2012. május 15-ei ülésén döntött arról, hogy 2012. augusztus 30. napjával

- a Városi Óvodai Intézmény fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,
- az Arany János Általános Iskola fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Kisújszállási Református Egyházközségnek,
- a Kossuth Lajos Általános Iskola, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Diákotthon fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,
- az Alapfokú Művészetoktatási Intézményfenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek,
- a Móricz Zsigmond Gimnázium, Közgazdasági Szakközépiskola és Kollégium fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Kisújszállási Református Egyházközségnek,
- az Illéssy Sándor Szakközép- és Szakiskola fenntartását az általa ellátott feladatokkal átadja a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személynek.

A dolgozók is átadásra kerültek jogutódlással, kivéve azok, akik ehhez nem járultak hozzá. Ez utóbbiak jogviszonyát az önkormányzat létszámleépítéssel megszüntette.

2012. július 1-jével a következő feladatok kerültek a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez: fizioterápia egészségügyi járóbeteg-ellátás. A dolgozók jogutódlással kerültek Dankó Istvánné dr. Gyányi Margit egyéni vállalkozótól a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-hez.

2012. június 26-án döntött az önkormányzat arról, hogy a bölcsőde főzőkonyháját átadja a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott, a kisújszállási bölcsődét üzemeltető Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ részére, aki egy dolgozót is átvett a konyhát korábban üzemeltető cégtől.

2013. január 1-jével a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Karcagi Járási Hivatalához került az okmányiroda működtetése, a gyámhivatal működtetése és néhány szociális pénzbeli ellátás, jogosultság megállapítása, amelyekkel együtt 12 álláshelyet és 11 fő köztisztviselőt adott át az önkormányzat.

2013. január 1-jei hatállyal a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-hez került a belvízelvezető rendszer üzemeltetése, karbantartása, fejlesztése, és a hó- és síkosságmentesítés feladata. A cég 3 álláshelyet és két dolgozót vett át a Kisújszállási Vízmű Kft.-től.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

Az önkormányzat az Arany János Városi Könyvtár költségvetési szervet 2013. február 28-ai hatállyal jogutód nélkül megszüntette. A nyilvános könyvtári ellátással kapcsolatos feladatokat 2013. március 1-jével a Művelődési és Ifjúsági Központ költségvetési szerv látja el azzal, hogy az intézményben 2013. március 1-jétől maximum 10,25 fő foglalkoztatható. Így összességében 3,5 álláshellyel csökkent az önkormányzat által foglalkoztatott közművelődési intézményi közalkalmazottak száma.

2013. március 1-jei hatállyal a Kisújszállási Polgármesteri Hivataltól a feladatellátás racionalizálása keretében a piac üzemeltetése, továbbá a dögter és gyepmesteri telep üzemeltetése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-hez került 2 fő munkavállalóval, a magyarhertelendi tábor a Kumánia Gyógyfürdő Kft. üzemeltetésébe került 1 fő részmunkaidős munkavállalóval.

A Képviselő-testület a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal működéséhez kapcsolódóan 9 fő köztisztviselői státusz megszüntetését rendelte el a 2013. január 29-ei ülésén a következő ütemezéssel:

- 2013. január 31-ével a jelenleg üres 2 álláshely betöltésének tilalma, valamint 1 fő határozott időre szóló kinevezéssel rendelkező munkavállaló szerződés hosszabbítását tiltotta meg az önkormányzat.
- A Képviselő-testület 2013. március 1-jével 6 köztisztviselői álláshelyet szüntetett meg azzal, hogy a jelenleg betöltetlen 2 köztisztviselői álláshely csak a polgármester hozzájárulásával és a szükséges fedezet rendelkezésre állása esetén tölthető be.
- 2013. augusztus 7-étől a Képviselő-testület további 1 köztisztviselői álláshelyet szüntetett meg.

A Képviselő-testület utasította a jegyzőt, hogy a létszámcsoökkentést úgy hajtsa végre, hogy - nyugdíjazást kivéve – felmentési időre járó illetmény, egyébként pedig végkielégítés fizetésére ne kerüljön sor. A testület felkérte a jegyzőt, hogy segítse elő a jogviszony megszüntetéssel érintett köztisztviselők közszolgálatban való továbbfoglalkoztatását. A Képviselő-testület utasította a jegyzőt, hogy úgy szervezze meg a hivatal működését, hogy a rendelkezésre álló munkaerő a lehető leghatékonyabban kerüljön kihasználásra. Szükség szerint rendelje el nem munkakörbe tartozó munkavégzést.

A létszámcsoökkentést a jegyző végrehajtotta, amelyet segített az, hogy 2013-ban többen maguktól döntöttek úgy, hogy elmennek a hivatalból különféle okokból: vidéki dolgozó lakóhelyén kapott munkát, volt aki a párját követve ment másik településre dolgozni, volt aki nyugdíjba ment, volt aki jobb állásajánlatot kapott. A két fő köztisztviselői álláshelyhez szükséges forrást a szülés miatt távol lévők, illetve a tervezettnél nagyobb csökkenés miatt megüresedett státuszokon munkaügyi központos támogatással valósította meg a jegyző, továbbá a nyertes városközpontos pályázat kapcsán a menedzsmenti szerződések közös megegyezéssel történő megszüntetésével és helyette bérköltség elszámolásával jutott többletforráshoz.

Az önkormányzat 2013. április 30-ai döntése értelmében 2013. június 1-jétől a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. vette át a Kisújszállási Vízmű Kft.-től az ivóvíz és szennyvíz közszolgáltatási feladatokat bérleti-üzemeltetési szerződés keretében a munkavállalókkal együtt.

### 2.2. Az önkormányzati körbe tartozó dolgozók átadás-átvételének, létszámleépítésének hatása

A Kumánia Gyógyfürdő Kft. a dolgozók átvételével jól boldogult, maradtak az átvett dolgozók, illetve folyamatosan vesz fel egészségügyi szakdolgozókat. A cég a 2013. évben a kiadáscsoökkentései érdekében 15 álláshelyet kiszervezett munkaerő-kölcsönző cégekhez, ezáltal a cég jelentős bérmegtakarítást ért el. A cég a piaci bevezetés első teljes éves szakaszában volt 2013. évben. Az iparági tapasztalatok alapján 3-5 év a felfutási ideje a turisztikai vállalkozásoknak, de ettől függetlenül mindent meg kell tenni ahhoz, hogy a cég minél előbb eltartsa saját magát. A magyarhertelendi dolgozó továbbra is végzi a feladatát, a cég megtartotta.



## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

A Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. az átvett négy dolgozóból három főt tartott meg: egy főt a belvíz, egy főt a gyepmesteri, egy főt a piac ágazaton. 2013. szeptemberben a cég a szakágazatait egy nagy tapasztalattal rendelkező, felelős műszaki kivitelezői jogosultsággal rendelkező munkavállalóval erősítette, aki többek között átvette a belvíz ágazatot is. Így a cég már két műszaki vezetővel rendelkezik, amely szükséges volt az általuk ellátott feladatok mennyisége miatt. A 2014. januári ülésen a cég belvíz ágazatot érintő beszámolójából és 2014. évi felújítási tervéből egyértelműen kiderül, hogy a cégvezető jó döntést hozott. A belvíz-feladatok kapcsán a cég műszaki vezetői jelentős terhet vettek át a hivataltól, így a hivatalon belül minimális erőforrást köt le a belvízvédelem.

A Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ 2013. évben nem volt érintett az önkormányzati humán erőforrások változásában.

A Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár a jogutód nélkül megszűnt könyvtár intézmény volt dolgozóiból töltötte fel a 2013. március 1-jétől általa ellátott könyvtári feladathoz szükséges álláshelyeket, így tapasztalt, a könyvtári épületet és eszközöket ismerő szakdolgozók látják el továbbra is a feladatot kisebb létszámmal.

A Kisújszállási Polgármesteri Hivatalban a létszámcsökkentést a jegyző végrehajtotta, amelyet segített az, hogy 2013-ban többen maguktól döntöttek úgy, hogy elmennek a hivatalból különféle okokból: vidéki dolgozó lakóhelyén kapott munkát, volt aki a párját követve ment másik településre dolgozni, volt aki nyugdíjba ment, volt aki jobb állásajánlatot kapott.

A 2013. év során jelentős problémát okozott a fluktuáció a hivatalban, amely azonban segített az elrendelt létszámcsökkentés létszámleépítés nélküli végrehajtásában. Megfigyelhető volt az a jelenség is, hogy egyre kevésbé vonzó a fiatalok számára a hivatali munka. A 2013. évben felvett köztisztviselők közül is többen távoztak másik munkahelyre. A fluktuáció miatt több területen munkaerőhiány alakult ki, amit nagyon nehéz volt kielégíteni, ezért is jelent meg a Kisbíró hírlevélben, hogy várják diplomások jelentkezését. Az önéletrajzok tapasztata alapján nagyrészt csak pályakezdők közül lehet választani, de köztük is számos szakma hiányzik, már munkakereső közigazdász, jogászt sem lehet találni, nemcsak a klasszikus műszaki területeken van hiány. Elsősorban környezetmérnökökből és pedagógusokból van nagyobb választék

Jelentős gondot okoz, hogy kevés a tapasztalt köztisztviselő. Az új köztisztviselőknek hosszú fejlődésen kell keresztülmenniük ahhoz, hogy magas színvonalon és önállóan tudják a feladatukat elvégezni. Sok esetben nem is maradnak addig, hogy ezt a színvonalat elérjék, vagy ha elérik másutt képzelik el a jövőjüket.

A hivatal leterheltségének egyik oka, hogy a kormányzati reformokat az indokoltnál rövidebb idő alatt volt kénytelen végrehajtani a kormány, továbbá sok tapasztalt ügyintéző hiányzik a központi közigazgatásban és a pályázatkezelő szerveknél is. A kormányzat egyszerűsítési intézkedései sok esetben a tapasztalt humán erőforrás hiánya miatt a gyakorlatban nem jelentettek egyszerűsítést. A pályázatkezelő szerveknél az együttműködés során jelentős fluktuáció tapasztalható.

A központi közigazgatási szerveknél sincs feltehetően kellő kapacitás más kormányzati rendszerekből, statisztikákból adatokat kinyerni és feldolgozni, ezért fordult elő, hogy például a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás kapcsán több különböző szerv kereste meg a hivatalt kitöltetve vele az általuk készített adatlapot, amelyek tartalma 90%-ban megegyezett. Tény, hogy az így bekért adatok gyorsabban feldolgozhatóak, de a hivatalnak nagy terhet jelent, és az adatszolgáltatás elmaradása büntetést vonhat maga után.

Minden változás, reform átmenetileg többletterhekkel jár, mindegy hogy magánszektorról, központi közigazgatásról vagy polgármesteri hivatalról van szó. A kormányzati szintű reformok végrehajtásában a város méretéből és fejlettségéből adódóan a kisújszállási hivatalnak is jelentős mértékben ki kellett vennie a részét adatszolgáltatások, illetve az önkormányzati feladatellátások átszervezésének előkészítéséből és lebonyolításából során.

További probléma, hogy mindennaposá vált a felettes szervek részéről az egy-két napos határidős, vagy azonnali feladatok elrendelése, amelyet kötelező végrehajtanunk. A szabadságok kiadása jelentős

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

problémát okoz, továbbá a feladatok munkaidőkeretek közötti elvégzése is. Az önkormányzat által adott feladatok előkészítése, vagy végrehajtása így előre nem tervezhető, még egyetlen nappal előre is nehéz tervezni.

A nyertes önkormányzati szervezetfejlesztési pályázat keretében több folyamat automatizálása történik meg, illetve több kisebb hatékonyságnövelő intézkedés, amelyek hosszú távon csökkentik a köztisztviselők leterheltségét, de ez átmenetileg még nagyobb terheket ró a hivatal humán erőforrására.

Hat éve nem változott a köztisztviselői illetményalap. 2012. őszén az egészségügyben elkezdődött a béremelés, 2013-ban a közoktatás területén is született hasonló döntés. A köztisztviselői életpálya részben a hat éve változatlan illetményalap, részben a közigazgatásban tapasztalható gyors változások okozta munkaterhelés miatt nem vonzó.

A hivatalban drasztikusan csökkent a tapasztalattal és a saját szakterületén biztos jogszabályismerettel rendelkezők száma, amely tény veszélyezteti a szakszerű feladatellátást. Az osztályok sorrendje a tekintetben, hogy hol a legtöbb az egy évnél kevesebb ideje itt dolgozó csökkenő sorrendben: Igazgatási Osztály, Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztály, Pénzügyi Osztály, Szervezési és Önkormányzati Kapcsolatok Osztály.

Amennyiben a hivatal újabb tapasztalt köztisztviselőket veszít el, akkor az eddig elért szakmai színvonal a veszteséggel érintett területen romolhat és megnő a hibák száma is.

A tapasztalt diplomás hivatalnokok leterheltsége igen jelentős, elsősorban ők veszik ki a részüket a szervezeti reformokból és a kezdő köztisztviselők betanításának a terhe is az övék. Az ő körükben a szabadságok kiadása lassan kezelhetetlen problémát okoz. Ezen némileg enyhít, hogy a hivatali dolgozók megbetegedés esetén gyakran szabadságot vesznek ki és nem mennek betegszabadságra, táppénzre.

A tapasztalt köztisztviselők körében a heti 40 órát meghaladó munkaórák száma a korábbi rendszerben kezelhetetlenné vált, ezért feladatalapúvá vált a munkavégzés, mindenki rugalmasan végzi a munkáját önként vállalva, kvázi felajánlva a szabadidejét, ha nem képes munkaidőn belül a feladata elvégzésére. A rugalmas munkaidőben keletkező többlet órákból minimális mennyiséget tudnak csak kivenni, ezért ezeket gyakorlatilag felajánlják a köz javára.

A tapasztalt köztisztviselők körében az egészségügyi kockázatok és kiegész veszélye jelentős mértékben növekedett az előzőekben bemutatott folyamatok miatt.

A 2014. év a 2013-ashoz hasonlóan megterhelő, és az év többi része is hasonlóan megterhelőnek ígérkezik. A hivatal képességeinek, a tapasztalt humán erőforrás állapotának megőrzése szempontjából szerencsés lenne, ha nem lennének sem 2014-ben, sem 2015-ben mélyreható változások.

A 2014. évben a hivatalnak az önkormányzat jóvoltából lehetősége adódott a teljesítmény értékelés alapú néhány százalékos ideiglenes (egy éves) béreltérítésre. Ez segíthet megőrizni a tapasztalt köztisztviselőket.

A feladatellátásban résztvevő létszám a következők szerint alakul:

- a) egy fő polgármester
- b) egy fő alpolgármester
- c) további tíz fő képviselő-testületi tag
- d) egy fő jegyző
- e) egy fő aljegyző
- f) négy fő osztályvezető
- g) harminckettő fő köztisztviselő
- h) 11,5 fő Munka Törvénykönyv alapján foglalkoztatott
- i) két fő intézményvezető
- j) 93 fő közalkalmazott intézménynél
- k) két fő ügyvezető önkormányzati gazdasági társaságnál
- l) kb. 80 fő munkavállaló önkormányzati gazdasági társaságnál (a létszám gyakran változik)

## 3. Az önkormányzati feladatellátás tárgyi infrastruktúrája

### 3.1. Meglévő feltételek vizsgálata

Célszerű megvizsgálni, kinek, milyen informatikai támogatásra van szüksége a hatékony munkavégzéshez, illetve a különböző eszközök milyen módon kapcsolhatók össze, a tevékenységek milyen módon támogathatják egymást?

*A felsorolásokban félkövér dőlttel jelöljük azokat a rendszereket, amelyeket az önkormányzat az ÁROP pályázat kezdete, 2013. november 4-ét követően vezetett be vagy a pályázatból, vagy saját forrásból, illetve egy valódi, többcélú térinformatikai rendszer bevezetése folyamatban van.*

#### 3.1.1. Polgármester és alpolgármester

A polgármester és az alpolgármester tevékenységének segítéséhez elengedhetetlen a folyamatos, korlátlan elérhetőség biztosítása. Ehhez szükséges a mobil elérés biztosítása telefonnal, hordozható infokommunikációs eszközzel, és a belső elérés rövid úton történő biztosításával.

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ülésvezető és szavazatszámoló rendszer,
- f) ügyiratkezelő rendszer,
- g) térinformatikai rendszer,
- h) ügyfélhívó rendszer,**
- i) jogtár,
- j) pénzügyi információs rendszer

#### 3.1.2. Képviselő-testület

A képviselő-testületi tagok munkáját segítheti az infokommunikációs lehetőségek javítása, egyszerűsítve a kapcsolattartást és az előterjesztések eljuttatását hozzájuk.

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ülésvezető és szavazatszámoló rendszer.

#### 3.1.3. Jegyző, aljegyző

A jegyző és aljegyző az előbb bemutatott szereplők és a hivatal, intézmények, gazdasági társaságok közötti kommunikáció szempontjából is relevánsak.

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ülésvezető és szavazatszámoló rendszer,
- f) ügyiratkezelő rendszer,
- g) térinformatikai rendszer,

- h) ügyfélfhívó rendszer,**
- i) közszolgálati teljesítményértékelő felület,
- j) pénzügyi információs rendszer,**
- k) jogtár.

### **3.1.4. Osztályok**

Az **osztályvezetők és az osztályok kapcsolattartása** bonyolultabb, és speciális informatikai feladatokat igényelnek, melyek erőteljesen kapcsolódnak egymáshoz. Osztályonkénti, illetve tevékenységi körök szerinti bontásban ezek a következők:

#### **3.1.4.1. Igazgatási osztály:**

##### **a) Osztályvezető:**

Valamennyi, a kisebb szervezeti egységekhez kapcsolódó rendszer elérhetőségét biztosítani kell, valamint a közszolgálati teljesítményértékelő felület.

##### **b) Adó és hatósági csoport:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) ügyfélfhívó rendszer,**
- g) adó program,**
- h) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (előírások, kötelezettségek, könyvelés)**
- i) földhivatali nyilvántartás,
- j) jogtár,
- k) cégtár.

##### **c) Szociális csoport:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) ügyfélfhívó rendszer,**
- g) szociális program külső adatátadással, és átvétellel,**
- h) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (előírások, kötelezettségek)**
- i) jogtár,
- j) földhivatali nyilvántartás.

##### **d) Anyakönyvvezető és egyéb hatósági ügyek:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) ügyfélfhívó rendszer,**
- g) anyakönyvi program külső adatátadással, és átvétellel,**

- h) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (előírások, kötelezettségek)**
- i) jogtár,
- j) földhivatali nyilvántartás,
- k) közterület-felügyeleti rendszer (bevezetendő térinformatika része lesz)**

#### **3.1.4.2. Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztály**

##### **a) Osztályvezető:**

Valamennyi, a kisebb szervezeti egységekhez kapcsolódó rendszer elérhetőségét biztosítani kell, valamint a közszolgálati teljesítményértékelő felületet.

##### **b) Városfejlesztési csoport:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) térinformatikai rendszer,**
- g) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (előírások, kötelezettségek)**
- h) jogtár,
- i) földhivatali nyilvántartás.

##### **c) Városüzemeltetési csoport:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, **hivatali belső levelező rendszer,**
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) ügyfélhívó rendszer,**
- g) térinformatikai rendszer,**
- h) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (előírások, kötelezettségek, vagyonyilvántartás)**
- i) jogtár,
- j) földhivatali nyilvántartás.

#### **3.1.4.3. Szervezési és Önkormányzati Kapcsolatok Osztálya**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (kötelezettségek)**
- g) jogtár,
- h) nemzeti jogszabálytár, kapcsolattartás a törvényességi felügyelettel.

#### **3.1.4.4. Pénzügyi Osztály**

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

---

Valamennyi, a kisebb szervezeti egységekhez kapcsolódó rendszer elérhetőségét biztosítani kell, valamint a közszolgálati teljesítményértékelő felület.

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (kötelezettségek)**
- g) államkincstári felületek,
- h) közszolgálati teljesítményértékelő felület,
- i) jogtár.

### 3.1.5. Személyügyi ügyintézők:

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas telefon,
- b) vonalas internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program,
- e) ügyiratkezelő rendszer,
- f) pénzügyi rendszer korlátozott elérése, (kötelezettségek)**
- g) közszolgálati teljesítményértékelő felület,
- h) jogtár,
- i) KIR3 (Magyar Államkincstár személyzeti nyilvántartó program)

### 3.1.6. Intézményvezetők:

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program (jelenleg nincs hozzáférésük),
- e) saját ügyiratkezelő rendszer,
- f) pénzügyi rendszer,**
- g) államkincstári felületek,
- h) jogtár.

### 3.1.7. Intézményi dolgozók:

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program döntések tára (jelenleg nincs hozzáférésük),
- e) saját ügyiratkezelő rendszer,
- f) pénzügyi rendszer belső szabályok szerint,**
- g) államkincstári felületek,
- h) speciális saját programok (ellátotti nyilvántartások, alapanyag és étkezési nyilvántartások),
- i) jogtár.

### **3.1.8. Ügyvezetők:**

A használható rendszerek a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program döntések tára (jelenleg nincs hozzáférésük),
- e) saját ügyiratkezelő rendszer,
- f) saját pénzügyi rendszer.

### **3.1.9. Cég alkalmazottai:**

A használható rendszerek belső szabályok szerint a következők:

- a) vonalas és mobil telefon,
- b) vonalas és mobil internet, e-mail, hivatali belső levelező rendszer,
- c) szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok,
- d) Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program döntések tára (jelenleg nincs hozzáférésük),
- e) ülésvezető és szavazatszámoló rendszer a felügyelő bizottságok működéséhez (jelenleg nincs hozzáférésük),
- f) saját ügyiratkezelő rendszer,
- g) pénzügyi rendszer belső szabályok szerint,
- h) speciális saját programok.

## **3.2. A támogató infrastruktúra fejlesztésének lehetséges irányai szűkebb értelemben**

Mindezekből megállapítható, hogy akkor megfelelő az informatikai rendszer, ha az kevés gyártótól egymással kommunikálni képes módon kerülnek beszerzésre.

Az előző pontban készített felsorolások tartalmazzák a lehetséges informatikai fejlesztési irányokat, melyek kifejtésre várnak.

### **3.2.1. Vonalas és mobil telefon, vonalas és mobil internet, e-mail:**

A mobil eszköz használata során eljutottak az együttműködő önkormányzati szervek oda, hogy egységes flotta keretében van lehetőség a kapcsolattartásra. Ezzel az egymás közti beszélgetések költsége minimalizálódott, minden telefonhoz tartozik internet elérés, így lehetőség van a munka digitalizálására a költségek csökkentése mellett. A vonalas eszközök jelentősen bővült sávszélesség mellett kezdenek működni, így a külső szerverek használata megoldott lett. A mobiltelefon költségek nem csökkentek, de jobb ár-érték arányt sikerült elérni, amely illeszkedik a fejlesztési irányokhoz.

### **3.2.2. E-mail**

A külső írásos kapcsolattartás fő terepe az elektronikus levelezés lett, lassan kiszorítva a telefaxot. Gyors, megbízható, továbbfejlesztett változatában az elektronikus ügyintézés alapja lett. A hivatal telefax helyett elektronikus faxot is használ, mert bizonyos eljárások során (közbeszerzés) ez egy elfogadott, visszaigazolást adó rendszer, de megbízhatóbb, mint a hagyományos fax készülékek. Ez több számítógépre fel van telepítve.

### **3.2.3. Hivatali belső levelező rendszer:**

A rendszer előnye, hogy kevésbé van kitéve külső behatolásnak, gyors, sok esetben a belső telefonálást is helyettesíti.

#### **3.2.4. Szövegszerkesztő, táblázatkezelő, előadás támogató programok:**

Napjaink elektronikus adatrögzítését alapjaiban meghatározó programok, melyek egységes megjelenés mellett garantálják a gyors és hatékony levelezést, adatfeldolgozást, az eredmények, oktató anyagok minőségi megjelenését.

#### **3.2.5. Elektronikus Döntés előkészítő és Támogató program:**

A program segíti az előterjesztések egységes, hibamentes elkészítését, folyamatszempléletet ad, segíti a számonkérést, digitális formában eleget tesz a döntések határidős nyilvántartási követelményének.

#### **3.2.6. Ülészvetető és szavazatszámoló rendszer (MikroVoks).**

A rendszer lényegében az előkészített döntések szabályszerű meghozatalát segíti, digitális szószertinti jegyzőkönyvet készít, segítve az írásos kivonat gyors produkálását.

#### **3.2.7. Ügyiratkezelő rendszer:**

A rendszer a hatályos jogszabályoknak megfelelően végigkíséri a teljes ügyvitelt az irat érkezésétől az irattározásig, célja az is, hogy a vezetői ellenőrzést egyszerűsítse, folyamatba építette tegye. Lehetőséget teremt arra is, hogy valamennyi beérkező anyag digitalizálásra kerüljön, illetve digitális anyagot fogadjon így csökkentve a papírfelhasználást, az irattári polcok terheltségét.

#### **3.2.8. Ügyfélhívó rendszer:**

Célja az ügyfélforgalom segítése, a munkavállalók teljesítményének mérhetővé tétele azzal, hogy a teljesítmény természetesen nem csak az ügyfélszám és az ügyfelekkel eltöltött időtartam alapján mérhető. A rendszer bevezetése esetén lehetőséget ad az elektronikus előjegyzésre, kikerülve a várakozási időt. További előnye, hogy a nagy ügyforgalmú helyeken segíti az ügyintézés ütemezését, így elkerülhetővé válik, hogy az ügyintéző az adatfelvételt egyből a szoftverbe tegye meg és azt két ügyfél között be is tudja fejezni, lezárni. Ezáltal nem kell egyszer kézzel rögzítenie azt, amit később begépel a rendszerbe.

#### **3.2.9. Anyakönyvi program külső adatátadással, és átvétellel:**

A Program használata kötelező. 2014-től alkalmas lesz az elektronikus anyakönyv vezetésére.

#### **3.2.10. Pénzügyi rendszer:**

A jól működő elektronikus pénzügyi rendszer eleget tesz valamennyi jogszabályi követelménynek a gazdálkodáshoz kapcsolódóan. Nincs szükség külön vagyontáskaszter üzemeltetésére. A rendszer alkalmas az előirányzat felhasználás tervezésére, a pénzügyi tervezés segítésére, nem utolsósorban a könyvelésre és beszámolók készítésére.

#### **3.2.11. Földhivatali nyilvántartás:**



Az úgynevezett TAKARNET rendszer egyszerűsíti az ügyintéztést, online formában lehet az aktuális földhivatali állapothoz hozzájutni. Lehet keresni címre, helyrajzi számra, és a hagyatéki leltárhoz kapcsolódóan névre is.

### ***3.2.12. Nemzeti jogszabálytár, kapcsolattartás a törvényességi felügyelettel.***

A rendszer 2013-ban került bevezetésre, továbbfejlesztése 2014-ben történt. Használatával egységes rendszer jön létre a helyi jogszabályokat illetően, 2014-ben már jelentős mennyiségű papírt és postaköltséget spórolhat meg az önkormányzat a testületi jegyzőkönyvek elektronikus feltöltésének köszönhetően.

### ***3.2.13. Szociális program külső adatátadással és átvétellel***

A program használata egyszerűsíti a döntés-előkészítést, adattartalma megfelel az aktuális jogszabályoknak, valamint jelentős mennyiségű munka spórolható meg a központi nyilvántartásokba történő automatikus adatátvitellel. A program és az iktató rendszer automatikus együttműködésének fejlesztése folyamatban van.

### ***3.2.14. Adó program:***

Az egyik legrégebbi, még DOS alapú program, ami igencsak megérett a cserére. A lehetőségek határait feszegetve lehet elektronikus bevallásokat feltölteni rá konvertáló programok segítségével. A konvertáló programok és űrlapjaik együttműködnek az iktatórendszerrel.

### ***3.2.15. Jogtár:***

A változó jogszabályi környezet kezelhetetlen lenne e program alkalmazása nélkül. Univerzalitása abban rejlik, hogy könnyen kezelhető és alkalmas a helyi joganyag fogadására, ami a jogalkalmazást könnyíti meg.

### ***3.2.16. Cégtár:***

A gyűjtemény az adóztatási tevékenységet könnyíti az adóalanyok kiszűrésével, a változások követésével.

### ***3.2.17. Közterület-felügyeleti rendszer***

A rendszer két irányban fejlődik. Szélesedik a térfigyelő rendszer a közbiztonság fokozása érdekében, de lehetőség van olyan mobil internet alapú fejlesztésre is, ami a közterület-felügyelők és a mezőőrök munkáját segíti a nyilvántartásokhoz terepen történő hozzáféréssel, az intézkedések rögzítésével. Ez alkalmas lehet úthibák felmérésére, köztéri vagyontárgyak nyilvántartására is, rákerülhetnek a közterületfoglalási engedélyek, útkezelői engedélyek. E rendszer bevezetése még folyamatban van.

## **3.3. A támogató infrastruktúra fejlesztésének lehetséges irányai tágabb értelemben**

**További fejlesztési irányok a település egészét érintően a következők:**

### **3.3.1. Közlekedés:**

A belterületi úthálózat szinte teljesen burkolt. Újabban a karbantartások és felújítások kerültek előtérbe. Új feladat a szűkös források hatékony felhasználása. A feladat kétirányú. A tervszerű karbantartás, felújítás keretében a régebben épült utakat kell működőképes állapotban tartani, de a máshol jelentkező nagyobb hibák megszüntetése is fontos a balesetek megelőzése érdekében. Továbbá az elmúlt 8 év fejlesztéseit követően még maradt néhány utca, ahol nincs szilárd burkolatú út. További fontos cél ezek aszfaltozása, azonban egy új út építése több tízmillió forintba kerül, amelyet az önkormányzat önerőből nem tud megvalósítani.

További feladat a járdák megújítása, ami a manapság divatos, és praktikus térburkolattal oldható meg hosszú távon a legköltséghatékonyabban. Jelentős az előny, mely szerint a hibás, felbontással, sérüléssel érintett szakasz gyorsan, minimális anyagköltséggel helyreállítható. Így a munkaiigénye a burkolásnak ugyan nagy, de a képzettségi követelmények nem magasak, így az alacsonyan kvalifikált munkavállalóknak is keresetet biztosít. További előnye, hogy a javítás után nincs hulladék.

A mezőgazdasági célú földúthálózat folyamatos karbantartást igényel, mert rendkívül jelentős mértékű a használata. Sok gazdálkodó nehéz gépekkel olyankor megy rá, amikor az út sáros, ennek következtében jelentős károk keletkeznek benne, amiket ezek a gazdálkodók nem állítanak helyre. 2013-ban elkezdődött egyfajta együttműködés, mert több mezőgazdasági vállalkozó vállalta, hogy forrást biztosít egy nyugatra vezető mezőgazdasági célú aszfaltút felújítására, amelyet az önkormányzat kiegészített, így 50%-os mezőgazdasági vállalkozói részvétellel megtörtént az út felújítása.

### **3.3.2. Közvilágítás:**

A közvilágítás az egyik legtöbb forrást felemészítő közfeladat. A költségek két irányból jelentkeznek. A karbantartási költségek több millió forintot tesznek ki évente, melynek többszöröse az energiaszámla. A megtakarítás mindkét költségtényezőn jelentős lehet a LED technológia alkalmazásával, ami az élettartamot megduplázza, az energiafelhasználást akár 50-70%-kal is csökkentheti. Jelenleg évente közel 30 millió forintot költ az önkormányzat közvilágításra.

### **3.3.3. Hulladékkezelés:**

A folyamatosan csökkenő díjak mellett a kitorési pont a szemléletformálás, a háztartásoknál történő négy frakciós szelektív gyűjtés lehet. A szelektív gyűjtés elősegítésére pályázatot nyújtott be az önkormányzat is és a tevékenységet végző cég is, melynek eredménye a lerakóba kerülő hulladék jelentős csökkenése, a távolra történő szállítás mérséklődése lehet. Ezzel kedvezőbb helyzetbe kerülhet a szolgáltatást végző Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft.

### **3.3.4. Közterületi parkfenntartás:**

A közterületek karbantartásában a helyi szabályok alapján jelentős szerepe van a lakosságnak. A többi park fenntartását is a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. végzi. A városközpont megújítása után megújult területet kell rendben tartani, ami várhatóan költséghatékonyabban teljesíthető. Ők végzik továbbá a játszótérek, buszmegálló karbantartását is és az utcabútorok javítását. A 2014-2020-as időszakra az Erzsébet királyné liget megújítása maradt, mint nagy feladat, tekintettel arra, hogy a Kálvin-park és a városháza park 2014-ben megújul. Tovább jövőbeli feladat a városháza parkban játszótér építése.

### **3.3.5. Közszolgáltatást nyújtó épületek rekonstrukciója:**

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

Sok közszolgáltatás került megújult környezetbe 2010-2014 között: családsegítés, gyermekjóléti szolgáltatás, házi gondozás, szociális étkeztetés, fizioterápia, UH-diagnosztika, belgyógyászat járóbeteg szakrendelés, fürdőgyógyászati ellátás, és még 2014-ben elkészül a gyermekorvosi rendelő épület, amelybe 2015-ben a központi orvosi ügyelet is beköltözhet, a Vigadó kulturális közszolgáltatási létesítmény is egy modern, energia hatékony épületként fogja a város lakosságát szolgálni.

A 2014-2020 közötti időszakra is marad bőven megújítandó intézményi épület. A legfontosabb a szociális otthon rekonstrukciója lenne. Itt is, de más intézményeknél is elsődleges szempont kell legyen az energiahatékonyság javítása, a megújuló energia hasznosítása. A célterület a termásvíz és a kísérő gázok használata, valamint a napenergia hasznosítása lehet.

### **3.3.6. Belvízelvezetés**

Három belvízöblözetben is kiépült a városi belvízelvezető rendszer, tározók és telepített átemelő szivattyúk két uniós pályázatból. A rendszer még nem teljes, a legkevésbé veszélyeztetett öblözet még nem készült el, illetve ahol elkészült a belvízelvezetés, ott sok helyen az utca egyik oldalában volt erre lehetőség. A D-i, DK-i belvízöblözet rekonstrukciója során közel 20 millió forint értékű garanciális hiba keletkezett, miközben a kivitelező konzorcium két tagja megszűnt. A belvízelvezető rendszer folyamatos fejlesztése és a meglévő rendszer működtetése állandó feladta az önkormányzatnak, amelyet vagyonkezelési szerződés keretében a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft-re bízott, aki 2013-ban megteremtette e feladat színvonalas ellátásának feltételeit.

### **3.3.7. Ivóvíz és szennyvízelvezetés**

A tanulmányban korábban tárgyalt bérleti, üzemeltetési szerződés keretében ez az állami többségi tulajdonú Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. üzemeltetésébe került, de az elmúlt 10 év fejlesztései eredményeként korszerűvé vált hálózat tulajdonjoga és a hálózatfejlesztés kötelezettsége az önkormányzat kezében maradt. Az üzemeltetésre az önkormányzatnak nincs ráhatása, de a fejlesztésről ő dönt, ami hosszú távon lehetővé teszi a közszolgáltatás biztonságos ellátását. Az önkormányzat 2013. évben eladta a rendszerfüggetlen víziközmű elemeket és a működtető vagyonba tartozó gépeket, járműveket, egyéb ingóságokat. Az önkormányzat így jelentős bevételhez jutott 2013-ban és egy gyorsan amortizálódó, gyakran cserélendő vagyontól is megszabadult, amelynek a gondos, takarékos üzemeltetésére a jövőben nem lett volna ráhatása. Öt-hat éven belül ezen vagyonelemek értéke nulla lett volna és az önkormányzatnak ez jelentős pótlási kötelezettséget jelentett volna. Hosszú távon ez jó döntés volt.

### **3.3.8. Helyi tömegközlekedés**

A buszmegállóról a parkgondozásnál írtunk. A tömegközlekedés alapját képező buszok a pályázati úton kiválasztott szolgáltató tulajdonát képezik, amely hosszú távon előnyös az önkormányzat számára, mert a gondos, takarékos üzemeltetésre nem lenne ráhatása, illetve nem tudna buszokra beruházni.

### **3.3.9. Építő, szolgáltató infrastruktúra**

Itt elsősorban a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. építőipari, hó és síkosságmentesítési és egyéb infrastruktúrájára kell gondolni. A cég és a közmunkaprogramokon keresztül az önkormányzat folyamatosan fejleszti a rendelkezésre álló eszközparkot, amely egyre több tevékenység ellátására képes többek között: épület felújítás, karbantartás, parképítés, parkgondozás, mélyépítés (utak, járdák, belvízelvezető rendszer), áteresztisztítás, építőipari alapanyag előállítás, mezőgazdasági tevékenység, szállítás.

### **3.3.10. Egyéb infrastruktúra**

Ezek a máshová nehezen besorolható elemek. Ilyen például a gyepmesteri telep, közbiztonsági kamerák, de a bérlakás és az üzlethelyiség állomány is, valamint a piac, sportpályák.

A gyepmesteri telep révén az önkormányzat biztosítja az állati hulladék lerakását, amely számos helyi élelmiszeripari és állattenyésztő vállalkozás számára fontos közszolgáltatás. A gyepmester révén biztosított a kóbor kutyák begyűjtése, amelyek így nem veszélyeztetik a lakosságot.

A térfigyelő kamerarendszer révén az önkormányzat erősíti a közbiztonságot, ezáltal élhetőbbé teszi a várost.

A bérlakás állomány révén helyi közszolgáltatások és helyi gazdasági társaságok helyben nem megtalálható szakértelemmel rendelkező munkatársai számára biztosít szolgálati lakást (pl.: pedagógusok, fémipari mérnök, stb.), a halmozottan hátrányos helyzetű lakosság számára szociális bérlakást biztosít, ezáltal javítva az életfeltételeket számukra.

Az üzlethelyiség állomány révén az önkormányzat számos vállalkozás működését teszi lehetővé, akik szolgáltatásaikkal élhetőbbé teszik a várost. Számos kereskedelmi egység működik önkormányzati épületben és olyan szolgáltatók is, mint bank, posta, étkezde.

A piac is a lakosság jobb ellátását szolgálja, mint közszolgáltatás, amely segíti a helyi termelők és a lakosság közötti kapcsolatteremtést.

A sportpályák és a sportolási lehetőségek többsége az oktatási intézményekben található és csak néhány létesítmény van egyesületek kezelésében. Ez utóbbiak karbantartása, működtetése továbbra is fontos önkormányzati feladat.

### III. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata

#### 1. Az önkormányzat szerződéses kapcsolatairól általánosságban

Az önkormányzat szerződéses kapcsolatai a következők szerint alakulnak:

- a) feladat-ellátási szerződések,
- b) nem feladat-ellátási jellegű közszolgáltatásokra irányuló szerződések
- c) köztisztviselői, közalkalmazotti és munkaszerződések, megbízási szerződések, közmunka szerződések a humán erőforrások biztosítására,
- d) vagyonhasznosítási szerződések,
- e) a működés támogatását biztosító eszközök díjai, jellemzően hardvereszközök,
- f) a működést támogató szoftverek díjai,
- g) biztosítási díjak,
- h) közüzemi szolgáltatások díjai,
- i) beruházások, felújítások, karbantartások költségei,
- j) egyéb dologi költségek.

##### a) Feladat-ellátási szerződések

Az önkormányzat sok feladatát saját maga, és intézményei útján látja el, de ez nem minden esetben célszerű, ezért számos feladatát vállalkozások, cégek és társulások útján látatja el. Feladat-ellátási szerződések például: az egészségügyi közszolgáltatások szerződesei, hulladék közszolgáltatási szerződés, piac, gyepmesteri telep üzemeltetési szerződése, gyermekétkeztetés (Kádas Iskola) központi orvosi ügyeleti társulás által ellátott központi orvosi ügyeleti feladat, a társuláson keresztül fenntartott személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti közszolgáltatások.

Speciális tartalmú feladat-ellátási szerződés az ivóvíz-szennyvíz közszolgáltatás bérleti-üzemeltetési szerződése és a belvíz elleni védekezés kapcsán kötött vagyonkezelési szerződés és a hozzá kapcsolódó feladatfinanszírozási szerződés is, akárcsak a gyógyfürdő, hotel, ifjúsági szálláshely üzemeltetési szerződése, vagy az egészségügyi alapellátási épületek üzemeltetésére irányuló bérleti szerződés.

##### b) Nem feladat-ellátási jellegű közszolgáltatásokra irányuló szerződések

Ezek elsősorban olyan közszolgáltatások, amelyek nyújtásához szolgáltatásokat vesz igénybe az önkormányzat, például: közvilágítás karbantartása, közvilágítási célú elektromos áram vásárlása, parkfenntartási és köztisztasági szerződés, rágcsálóirtás, permetezés.

##### c) Köztisztviselői, közalkalmazotti és munkaszerződések, megbízási szerződések, közmunka szerződések a humán erőforrások biztosítására

Az önkormányzat struktúrájába tartozó intézmények és cégek a humán erőforrás nagy részét közvetlen foglalkoztatás útján biztosítják azon munkakörökben, ahol ez így célszerű. Ahol ez nem célszerű, ott „külső” szolgáltatást vesznek igénybe.

##### d) A működés támogatását biztosító eszközök díjai, jellemzően hardvereszközök,

Az önkormányzat működése – amint az a már bemutatott prioritásokból is kiderült – az informatikai eszközök mennyiségén és minőségén jelentősen múlik. Az erkölcsi avulás jelentős, 3 év alatt nem csak számviteli, hanem használati szempontból is amortizálódnak ezen eszközök. A folyamatos csere vonatkozásában azt tapasztalhatjuk, hogy nem érdemes eszközt vásárolni, a bérlet jobban megéri: kiszámítható dologi kiadásként tervezhető, meghibásodás esetén azonnali cseréje érhető el.

A másik a ritkábban cserélt bútorzat, és egyéb kiegészítők. Ezeket érdemes megvásárolni, itt a beszerzések önkormányzati rendelet, vagy közbeszerzés útján valósulnak meg. A tapasztalat azt mutatja, a folyamatos, kisebb értékű csere az indokoltabb, mivel a szabad áralku nagyobb eredményt hoz, mint a közbeszerzés.

**e) A működést támogató szoftverek díjai:**

A szoftverek beszerzése során abszolút érvényesül az összességében legelőnyösebb ajánlat követelménye. Nem csak ár kérdése a beszerzett program, annak használhatósága, a már jelenlévőkkel való kompatibilitás, a hosszú távon működő gyártó követelménye is érvényesül.

**f) Biztosítási díjak:**

A biztosítások piacán speciális szaktudás szükséges a jó ajánlatok kiválasztásához, a versenyztethető biztosítási mix kialakításához. A telefon előfizetés mintájára egységes önkormányzati beszerzésben kell gondolkodnunk a díjak csökkentése érdekében.

**g) Közüzemi szolgáltatások díjai:**

A közüzemi szolgáltatások területén – a víz és csatorna közszolgáltatást kivéve – a szabadpiacról kell beszerezni az energiát. A nagyobb volumenből eredő előnyök biztosítása érdekében konzorciumi tagként elektronikus árlejtés útján szerezzük be a gázt és az elektromos áramot. A díjak csökkenésére számítva egy-három éves szerződésekben kell gondolkodni.

**h) Beruházások, felújítások, karbantartások költségei:**

A beruházások, felújítások vonatkozásában szinte kizárólag pályázati forrásból szabad feladatot végrehajtani. A vállalkozások tekintetében ez összefüggésben kell legyen az adómérséklésre is.

A karbantartások többségét viszont saját forrásból lehetséges elvégezni. Ezek közül a jelentősebb kiadás az út, járda felújítás.

Ebben a körben meg kell jegyezzük, hogy fel kell készülni a tervezőkkel való kritikus együttműködésre. Ez a tervek minél teljesebb ellenőrzésében, a tervezői felelősség érvényesítésében kell megjelenjen.

A kivitelezés vonatkozásában különös figyelmet kell fordítani a megfelelő értékelési szempontokra a közbeszerzésekkel összefüggésben.

**i) Egyéb dologi költségek:**

Egyéb kisösszegű beszerzések esetén a minősített szállítókat kell előnyben részesíteni. Ez azt jelenti, hogy attól kell vásárolni, aki már mind minőségben, mind árban megfelelő nyújtott.

## **2. A szerződéses kapcsolatok változtatásának irányai, feltételei, menete**

A szerződéses kapcsolatok folyamatos változásban vannak. Vállalkozások alakulnak és tűnnek el, új termékek, szolgáltatások jelennek meg. A változásokhoz igazodva folyamatos piackutatást kell végezni a változtatások előkészítése érdekében. Ugyanakkor építeni kell a stabil, jól működő kapcsolatokra is.

Nem kell félni új partnerektől, de előbb próbára vett termékekkel kell kipróbálni az újdonságokat, és azok ismeretében dönteni a változtatásról.

A konkrét irányokat tekintve a következő prioritásokat kell figyelembe venni:

- a) lehetőség szerint a saját tulajdonú cégeket, intézményeket, helyi vállalkozásokat kell igénybe venni,
- b) amennyiben ez a lehetőség nem áll fenn, lehetőleg közvetlenül a gyártótól kell rendelni,
- c) ezek hiányában a lehető legkevesebb áttétellel kell az áruhoz, szolgáltatáshoz hozzájutni.

Az áru, szolgáltatás tekintetében az újdonságokra nyitottan, de konzervatív gondolkodással kell a prioritásokat meghatározni.

### **2.1. Az önkormányzat 2012. évi szerződéses kapcsolatairól röviden**

Az önkormányzati reform keretében megkezdődött a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata, amely jelenleg is tart.

Az önkormányzat azon döntése, amely szerint a közoktatási/köznevelési intézményeit egyházi fenntartásba adja, egy egész szerződés rendszer létrehozását igényelte mindkét egyházi fenntartóval, amelyekben az intézmények átadását, a vagyon térítésmentes használatát, az önkormányzat vállalt terheket, az intézményi dolgozók átadás-átvételét taglalták.

2012-ben a hivatal által készített szolgáltatási témájú szerződések, szerződésmódosítások, amelyekhez sok esetben átadás-átvételi jegyzőkönyvek, leltár, felmérések és beszerzési eljárások kapcsolódtak (fürdő, hotel beruházások kapcsán kötött szolgáltatási szerződések nélkül, ahol a szerződéskötések száma megegyezik a közbeszerzési és beszerzési eljárások számával):

- a Móricz főzőkonyha bérleti szerződése a Kisújszállási Református Egyházközséggel,
- a Vásár úti főzőkonyha bérleti szerződése a Baptista Szeretetszolgálattal,
- A beszerzési eljárást elnyerő Horváth Kft.-vel kötöttek arra az időszakra megállapodást, amikor a korábbi gyermekétkeztetést nyújtó szolgáltató már nem szolgáltató, az új szolgáltató pedig még nem szolgáltató,
- a bölcsőde konyha üzemeltetésbe adása a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ részére feladat-átadási szerződés módosítással,
- hulladékudvar üzemeltetési szerződése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel,
- parkgondozási szerződés a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel,
- hó- és síkosságmentesítési szerződés a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel,
- gyermekorvosi és védőnői feladat-ellátási szerződés a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel,
- fizioterápia feladat-ellátási szerződés a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel,
- fürdőgyógyászati feladat-ellátási szerződés a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel,

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- Vásár u. 3. szám alatti épület átadása a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás által fenntartott Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ részére szociális étkeztetés célra feladat-átadási szerződés módosítással,
- a közvilágítás aktív berendezések használatára vonatkozó szerződés az EH-SZER Energetikai és Távközlési Hálózatépítő és Szerelő Kft.-vel (karbantartási szerződést),
- megállapodás a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel az óvárosi illegális hulladéklerakó felszámolására,
- megállapodás a Kártevő és Növényirtó Kft.-vel többszöri kártevőirtásra, köztük az óvároson is,
- út és járdajavítási szerződés a beszerzési eljárást elnyerő a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel,
- ÉAOP-4.1.3/A-11-2012-0080 kódszámú, „A szociális alapellátások fejlesztése Kisújszálláson” projekt megvalósítása során az alábbi szerződéseket kötötték:
  - Bakondi és Társa Kft.-vel a Vásár utca 3., Kálvin utca 9., Kálvin utca 13. épületek kiviteli terveinek elkészítésére,
  - Art- Építészet Kft.-vel műszaki ellenőri szerződés pályázat keretében megvalósuló építési munkálatok felügyeletére,
  - NÉPSZER Nagykovácsy Építő Szerelő Kft.-vel a Vásár utca 3. számú épület felújítására,
  - KENARKISS Építőipari Kft.-vel a Kálvin utca 9. számú épületének felújítására,
  - Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel a Kálvin utca 13. számú épület felújítására,
- tervezési szerződés a nyertes Pallér Triász Kft.-vel a Nyár u. 7. szám alatti épület engedélyezési tervdokumentációjának és tervezői költségbebecslésének elkészítésére.
- A társaság tagjai 2012. június 15-én írták alá a Duna-Tisza menti Önkormányzati Közmű Üzemeltető Szolgáltató Holding Kft. Társasági szerződését.
- Az önkormányzat bérleti-üzemeltetési szerződést kötött a Duna-Tisza menti Önkormányzati Közmű Üzemeltető Szolgáltató Holding Kft.-vel a víziközmű vagyon működtetésére, amely a jövőbeli ivó- és szennyvíz közszolgáltatás alapja. (Ez 2013-ban jogszabályváltozás miatt meghiúsult.)
- ÉOAP-2.1.1/A-I-12-2012-0046 kódszámú. „Barangolás Süsü Birodalmában, az Egyfejük földjén” című pályázat előkészítése során az alábbi tervezési szerződéseket kötötték (nem nyert a pályázat):
  - Zsila Lászlóval az Erzsébet királyné liget – „Birodalmi Tölgyes” rekonstrukciójára, történelmi és kulturális örökség turisztikai hasznosítására és természeti és környezeti értékeinek öko-turisztikai célú fejlesztésére és bemutatására
  - S-TÉR Kft.-vel a „Huzatos völgy - Süsü játszótéren” a Kisújszállás Városháza melletti park játszótérének környezetrendezési kiviteli terveinek elkészítésére
  - Bakondi és társa Tervező, Építő és Szolgáltató Kft.-vel a Kisújszállás, Nyár u. 10. szám alatti Papi Lajos Alkotóház – „Művésztanonc Képző” épületének felújítási, átalakítási és akadálymentesítési építési engedélyezési terveinek aktualizálására
  - Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel a Megvalósíthatósági Tanulmány elkészítésére
- bel- és csapadékvízvezetés vagyonkezelői szerződés a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel,
- belgyógyászati szakrendelés módosítása dr. Gyányi Margit egyéni vállalkozóval,
- UH diagnosztikai feladat-ellátási szerződés a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel,
- közvilágítás célú villamos energiaszerződés a nyertes E.ON Energiaszolgáltató Kft.-vel,
- intézményi célú villamos energiaszerződés a nyertes MVM Partner Energiakereskedelmi Zrt.-vel,
- az önkormányzat civil és sport támogatási rendszerén belül számos támogatási szerződés született, amelyet 2014-ben belső ellenőrzés felülvizsgált,
- továbbá szokás szerint felülvizsgálatra kerültek az ingatlan bérleti szerződések,
- az ingatlan eladásokról is szerződések készültek.



## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

Kisújszállás Város Önkormányzata, mint ajánlatkérő, vagy az eljárás lebonyolításával megbízott ajánlatkérő 2012-ben az alábbi közbeszerzési eljárásokat folytatta le, amelyek közül a félkövér, dőlttel jelölt eljárások nem vezettek eredményre forráshiány miatt:

Szolgáltatás megrendelés

1. Kisújszállás város belterülete vonatkozásában felmerülő köztisztasági és parkgondozási feladatok ellátása tárgyú közbeszerzési eljárás
2. Működési célú hitelfelvétel Kisújszállás Város Önkormányzata részére tárgyú közbeszerzési eljárás

Árubeszerzés:

1. „Bútorok beszerzése a Kumánia Kisújszállási Gyógy- és Strandfürdő és a Hotel Kumánia részére” tárgyú közbeszerzési eljárás
2. „A Kumánia Gyógyfürdő fejlesztése tárgyú beruházás keretében orvostechikai eszközök beszerzése” tárgyú közbeszerzési eljárás
3. Térfigyelő rendszer fejlesztése Kisújszálláson
4. *„A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás feltételinek megteremtése” tárgyú közbeszerzési eljárás (Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás megbízásából)*

Építési beruházás

2011-ben indult közbeszerzési eljárások:

1. *Kisújszállás Városközpont funkcióbővítő megújítása tárgyú közbeszerzési eljárás*

2012-ben indult közbeszerzési eljárások:

2. Szociális alapellátások fejlesztése Kisújszálláson” című pályázat kivitelezőjének kiválasztása tárgyú közbeszerzési eljárás (Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás megbízásából)

**A járási rendszer kialakítása**, az egyes hatósági feladatok járási szintre kerülése miatt megállapodást kellett kötni a törvény által meghatározott feladatok átadásáról, a köztisztviselők átadásáról, az ingatlan átadásáról és az ingóságok átadásáról a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatallal. (A térítésmentes használatba adott ingatlan üzemeltetésével kapcsolatos megállapodást 2013-ban kellett megkötni.)

Törvényi változás miatt 2012. december 31-éig felül kellett volna vizsgálni minden **házi orvos, fogorvos feladat-ellátási szerződését**, amely az egyetértés hiánya miatt meghíúsult. Az önkormányzat által kidolgozott egységes szerződést csak egyetlen vállalkozó házi orvos írta alá, illetve 2013. őszén egy másik házi orvos is aláírta az érintett 9 főből.

Az **iskolaorvosi feladat-ellátás** és az ehhez kötődő szerződéses rendszer felülvizsgálata sikertelen volt, az érintett iskolaorvosok a túl alacsony OEP finanszírozás miatt végül elvetették a feladat-ellátási szerződés gondolatát, majd az önkormányzat egészségügyi feladatait ellátó Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel sem írtak alá végül szerződést. Közel két év elteltével, 2014. januárban az önkormányzat úgy döntött, hogy az iskolaorvosi ellátást a Kisújszállási Polgármesteri Hivatalnál hagyja, mert más módon nem lát esélyt, a két éve ellátatlan középiskola ellátásának megszervezésére.

## 2.2. Az önkormányzat 2013. évi szerződéses kapcsolatairól röviden

### Egyházi fenntartásba került oktatási intézményekkel és az általuk használt ingatlanokkal kapcsolatos feladatok:

A Kisújszállási Református Egyházközség nagyon aktív volt az épületek felújítása, kisebb átalakítása terén, ezért több tulajdonosi hozzájárulást is adott ki a polgármester. Sikeres pályázatot nyújtottak be megújuló energia bevezetésére. A 2013. októberi testületi ülésen tárgyalt műfüves futballpálya pályázatot is határidőben benyújtotta az önkormányzat a kapott adatok és dokumentumok felhasználásával. A pályázat nyert.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

A Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy részéről némi zavar mutatkozott a tulajdonosi hozzájárulás kérések terén, amely kapcsán egyeztetéseket folytattak le.

A Vásár u. 4. szám alatti főzőkonyhára és étkezőre vonatkozó Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személlyel kötött bérleti megállapodást közös megegyezéssel megszüntették és a megszüntető megállapodásban bérlő kijelölési jogot alapítottak a Szeretetszolgálat részére. A főzőkonyha és az étkező a Türr István Képző és Kutató Intézet vagyonkezelésébe került, de az önkormányzatnak van rá használati joga, ami alapján továbbra is bérbe adta a Szeretetszolgálat szerződött partnerének. Ez alapján a Horváth Kft.-vel bérleti szerződést kötött az önkormányzat.

A Vásár u. 4. szám alatti könyvtár épületet átvették a Kisújszállási Református Egyházközségtől és átadták a Türr István Képző és Kutató Intézetnek a vagyonkezelési szerződésnek megfelelően.

### **A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekotthonban közétkeztetés ellátásáról**

A település közigazgatási területén egyetlen közoktatási intézmény van, amely továbbra is állami fenntartású maradt 2013. évben, a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekotthon. Annak ellenére, hogy ez az intézmény fenntartója az elmúlt időszakban nem az önkormányzat volt, az önkormányzat kötelessége 2013. évben az intézményben a gyermekétkeztetést biztosítani.

A Klebelsberg Intézményfenntartó Központtal és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekotthonnal 2013. július elején együttműködési és az étkeztetési feladat keretét szabályozó megállapodást kötött az önkormányzat. Ezt követően megkötötték a főzőkonyha térítésmentes használatba vételére szóló megállapodást és 2013. augusztus hónapban átvették az érintett helyiségeket és eszközöket.

A fenti megállapodások alapján lefolytatták a gyermekétkeztetésre a szolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárást, amely alapján a Horváth Kft.-vel kötöttek szerződést 2013. szeptember 1.- 2014. augusztus 31. közötti időszakra.

### **Ivóvíz és szennyvíz szolgáltatás**

2013. június 1-jétől a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt.-vel (továbbiakban TRV Zrt.) megállapodást kötött az önkormányzat, ezzel egy időben kezdeményezte a DTH Kft. megszüntetését, illetve a Kisújszállási Vízmű Kft. végelszámolását is elindította.

A TRV Zrt.-vel között szerződések felsorolása:

- Bérleti-üzemeltetési megállapodás megkötése,
- Adás-vételi szerződés a Ford Focus gépjárműre (1 500 000 Ft+áfa),
- Adás-vételi szerződés a rendszerfüggetlen víziközmű vagyon elemekre (5 db szivattyú 442 400 Ft + áfa áron)
- Adás-vételi szerződés a működtető vagyonba tartozó járművekre, munkagépekre és a működtető vagyonba tartozó nagy értékű tárgyi eszközökre (20 900 000 Ft+áfa)
- Adás-vételi szerződés a kis értékű tárgyi eszközök értékesítésére, amelyet a Kisújszállási Vízmű Kft. átadott az önkormányzat részére, és amelyek feleslegessé nyilvánítása megtörtént (2 816 230 Ft+áfa).

A működtetői ingatlan vagyon használatára vonatkozó megállapodás előkészítése is elkezdődött, de a tárgyalás lezárására 2014-ben kerülhet sor.

Mindezen szerződések megkötéséhez valamennyi esetben a Kisújszállási Vízmű Kft. és az Önkormányzat közötti jogviszony rendezését rögzítő hasonló tárgyú szerződés is párosult.

**2013-ban a hivatal által készített szolgáltatási témájú szerződések, szerződésmódosítások, amelyekhez sok esetben átadás-átvételi jegyzőkönyvek, leltár, felmérések és beszerzési eljárások kapcsolódtak:**

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- A Vásár u. 4. szám alatti ingatlan kapcsán együttműködési megállapodást kötöttek a Türr István Képző és Kutató Intézettel (a továbbiakban: TKKI).
- A Vásár u. 4. szám alatti ingatlant vagyongazdálkodásába adták a TKKI-nek.
- A Vásár u. 4. szám alatti főzőkonyhára és étkezőre térítésmentes használati megállapodást kötöttek a TKKI-vel.
- A Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személlyel kötött Vásár u. 4. szám alatti konyha bérleti szerződés megszüntetése, bérlő kijelölési jog alapítása.
- A FŐKEFE Nonprofit Kft.-vel az Esze Tamás u. 23. szám alatti épületre bérleti szerződést készítettek elő, de a cég visszalépett a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatását célzó bérleti szerződéstől.
- Hó- és síkosságmentesítési megállapodás megkötése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- 13 db ingatlan vízbekötésére támogatási szerződést kötöttek a bekötést vállaló ingatlan tulajdonosokkal.
- A háziiorvosi és fogorvosi feladat-ellátási szerződések felülvizsgálatát elvégeztük, de csak egy háziorvos írta alá a megállapodás módosítást év elején, illetve év végén még egy fő háziorvos.
- Az I. háziorvosi körzet feladat-ellátási szerződésének módosítása a rendelő biztosítása kapcsán (ő volt a második szerződésmódosítást aláíró háziorvos).
- Az UH-diagnosztikai ellátás feladat-ellátási szerződése és egy használt diagnosztikai készülék beszerzése alapítványi támogatással.
- Új étolaj üzem előkészítése kapcsán településrendezési tervmódosítási megállapodás.
- Az Arany J. u. 6/b. ingatlan két garázsának megvásárlására 3 db adás-vételi szerződést kötöttek, amely egy évek óta húzódó, jelentős probléma részbeni lezárását jelentette.
- Az Arany J. u. 6/b. ingatlan bontási szerződése.
- Az Erdő u. 2. szám alatti épület bontási szerződése.
- Általános műszaki ellenőri szerződés megszüntetése.
- Gyepmesteri telep és piac átadási megállapodás kötése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- A magyarhertelendi tábor átadási megállapodás kötése a Kumánia Gyógyfürdő Kft.-vel.
- Megállapodás hulladékudvar üzemeltetési feladatainak átadására a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- Megállapodás a 2013. évi belvíz elhárítási munkákra és a hasonló célú közmunka programhoz szükséges anyagok biztosításra a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- Megállapodás a DK és DNY belvízöblözetek sürgős garanciális munkáinak elvégzésére a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- Megállapodás a 2013. évi út-híd keret karbantartási munkálataira a beszerzési eljárást elnyerő Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- Megállapodás a Csorbai út egy szakaszának felújítására a beszerzési eljárás nyertesével.
- Új hulladék közszolgáltatási szerződés megkötése a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel.
- Az önkormányzat civil és sport támogatási rendszerén belül számos támogatási szerződés született, amelyet 2014-ben belső ellenőrzés felülvizsgált.
- Továbbá szokás szerint felülvizsgálatra kerültek az ingatlan bérleti szerződések.
- Az ingatlan eladásokról is szerződések készültek.

### **2013-ban előkészített beruházások, beszerzések, egyéb feladatok, amelyek szinte mind szerződéses formát öltöttek:**

- Mosoda kialakítása az Illéssy u. 5. szám alatti épületben vagyoni hozzájárulás formájában.
- Úszómedence felújítása vagyoni hozzájárulás formájában.
- Két ideiglenes gyermekorvosi rendelő kialakítása az Illéssy u. 5. szám alatti épületben.
- Egy kéttálcás mosogató elhelyezése az Illéssy u. 5. szám alatti épületben.
- Az Illéssy u. 5. szám alatti épület társasházzá alakítása.
- A Nyár u. 2. szám alatti ingatlan társasházzá alakítása.
- A magyarhertelendi tábor apportálása a Kumánia Gyógyfürdő Kft-be.
- Az Illéssy u. 5. szám alatti egyik épületrész apportálása a Kumánia Gyógyfürdő Kft-be.
- Két lakás apportálása a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-be.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- A horgasztó kimérése miatt szükségessé vált nagykeri földút kiépítése, amely az északra lévő földtulajdonosok által kezdeményezett eljárások miatt még nem lehetett kivitelezni. Ez a beruházás az érintett földtulajdonosok feljelentése miatt nem valósult meg.
- I. háziorvosi körzet felszereléséhez eszközök beszerzése és a rendelőben kisebb munkálatok elvégzése.
- 2014. évi mezőgazdasági közmunka program előkészítése érdekében három földterület talajjelőkészítése.
- A Rákóczi u. 8. szám alatti központi orvosi rendelő ablakainak utólagos hőszigetelése, és az emeleti fűtési rendszer leválasztása és az emeleti rész leválasztása.
- Portai fénymásoló bérlete. (A portai fénymásoló élettartama letelt és meghibásodott. A javítása nem volt gazdaságos.)
- Szerver bérleti szerződése. (Július 1-jén a korábbi szerver meghibásodott és a javítása már nem volt gazdaságos.)
- A szerver helyiség hűtésére klíma berendezés beépítése.
- Ásványvíz biztosítása a márialakai lakosok részére a TRV Zrt.-vel, mert a külterületi lakott helyen nem biztosított az egészséges ivóvízellátás.
- Iratmegsemmisítő berendezés bérlete, amely lehetővé teszi az adatvédelmi szabályoknak megfelelő iratmegsemmisítést.
- 14 db ingatlan ivóvízbekötésének megterveztetésére irányuló megállapodás.
- Az Országos Mentőszolgálat részére a Nyár u. 2. szám alatti emeleti rész 6 hónapos térítésmentes használatba adására a szerződés elkészült, e tanulmány készítéséig még nem került aláírásra.
- Felülvizsgálatra került egy beszerzési eljárást követően a mobiltelefon szolgáltatási szerződés is.

### Nem pályázatokhoz kötődő közbeszerzési eljárások:

- A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kádas György Általános Iskola, Szakiskola, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Diákotthon és Gyermekeotthon számára étkeztetési szolgáltatás nyújtása tárgyban közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. Az eljárás eredményesen zárult, a nyertes ajánlattevővel, a Horváth Kereskedelmi, Szolgáltató és Vendéglátó ipari Kft.-vel 2013 augusztusában megkötötték a szerződést
- Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 302/2013. (VIII. 14) számú határozatában döntött arról, hogy a villamos-energiát az előző évekhez hasonlóan a szabad piacról szerzi be elektronikus árlejtéssel megvalósuló közbeszerzés útján, amelynek lebonyolítására speciális szakértelemmel rendelkező céget bízott meg. A közbeszerzési eljárás az alábbi eredménnyel zárult:
  - Az intézményi célú villamos energia szállítására a 2014.01.01- 2014.12.31. közötti időszakban a legkedvezőbb ajánlatot adó ajánlattevő és az eljárás nyertese: MVM Partner Energiakereskedelmi Zrt.
  - A közvilágítás célú villamos energia szállítására a 2014.01.01-2014.12.31. közötti időszakban a legkedvezőbb ajánlatot adó ajánlattevő és az eljárás nyertese: MVM Partner Energiakereskedelmi Zrt.

A kereskedőváltás során elért megtakarítás az intézményi célú villamos energia beszerzés esetében 753 434 Ft, a közvilágítás célú villamos energia beszerzés esetében 3 963 624 Ft.

2013. évben folytatódtak a **járási hivatal működésével** kapcsolatos feladatok. Alapos tárgyalások után kötötték meg az üzemeltetési szerződést és készítették el a mellékleteit. Ennek eredményeként 371 308 Ft/hó üzemeltetési díjban állapodtak mely, amelyen felül számlázzák ki a telefonhasználatot, az okmányiroda riasztórendszerének távfelügyeletét, 5 000 Ft feletti értékű hibaelhárítási költségeket, továbbá a TAKARNET és Internet hozzáférést ideiglenesen biztosítják és tovább számlázzák.

### Belvízelvezető rendszer vagyonkezelési szerződés felülvizsgálata a projekt keretében

2012. október 30-án döntöttek a belvízelvezető rendszer vagyonkezelésbe adásáról, amelyre a megállapodást a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft.-vel határidőben megkötötték. A szerződés

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

értelmében a Kisújszállási Városgazdálkodási Kft. könyveibe bekerült a belvízelvezető rendszer vagyona, amelynek két fontos következménye van:

1. a cég köteles elszámolni a belvízvagyon értékcsökkenését kiadásként,
2. a cég köteles az értékcsökkenés mértékének megfelelő összeget fordítani az átvett vagyonra.

A belvíz vagyonkezelési szerződésének az értékcsökkenési részét alkalmaznia kell a cégnek, és ennek kapcsán merült fel, hogy az elszámolás mértékét nem szabályozták a felek a szerződésben.

A számított értékcsökkenés:

- A belvízvagyon értéke 2012. december 31-én, amely egyben az értékcsökkenés alapját is képezi: 953 396 989 Ft.
- Ez 2%-os kulccsal 19 067 940 Ft értékcsökkenést jelent.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 109. § (6) bekezdése szabályozza a vagyonkezelő felújítási és pótlási kötelezettségét:

*„A vagyonkezelő a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni. Ha a vagyonkezelő olyan közzeladatot lát el, amely után bevételének több mint fele az államháztartás valamely alrendszeréből származik, a helyi önkormányzat a vagyonkezelési szerződésben részletezett feltételekkel a bevételekben meg nem térülő elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő összeg erejéig elengedheti a vagyonkezelőnek a helyi önkormányzattal szemben fennálló, a kezelt vagyonnal összefüggő hosszú lejáratú kötelezettségét. Ez esetben a vagyonkezelő e bekezdés szerinti kötelezettsége a bevételekben megtérülő értékcsökkenés összegéig áll fenn.”*

**A belvíz vagyon üzemeltetési bevétele 100%-ban a cég tulajdonosától az önkormányzattól származik, így lehetséges a bevételekben meg nem térülő elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő összeg erejéig elengedni a vagyonkezelő pótlási és felújítási kötelezettséget, amely alapján az önkormányzat a 2013. december 19-ei ülésén döntött a megállapodás ez irányú módosításáról.**

### 2.3. Az önkormányzat 2014. évi szerződéses kapcsolatairól röviden

Számos szerződés felülvizsgálatát kell ebben az évben is megtenni, illetve számos szerződést kell megkötni. Ezek közül a tanulmány ezen részében csak azokkal foglalkozunk, amely költségcsökkentést jelent, vagy feladat ellátási szempontból hatékonyságnövekedést jelent bármilyen önkormányzati közzeladat terén, esetleg új közzeladat-ellátást.

### Energia beszerzések

A villamos energia beszerzés közbeszerzését minden évben szükséges ismételni, a piaci változások függvényében. A Sourcing Kft. képviselőjével való egyeztetés során elhangzott, hogy a villamos energia tekintetében a második félévben áremelkedésre számítanak a piaci elemzők, ezért az alacsonyabb piaci ár elérése érdekében idén nem célszerű megvárni az augusztus hónapot a közbeszerzés elindításával, hanem már most tavasszal el kell indítani a közbeszerzést. A piaci elemzést végző Sourcing Kft.-nek elemi érdeke, hogy önkormányzatunk a 2014. évi villamos energia árhoz képest minél olcsóbban kapja meg az energiát 2015-ben, mert a két év közötti megtakarítás 25%-át kapja meg. 2014-ben az intézményi fogyasztás után az önkormányzat és intézményei 16,59 HUF/kwh, a közvilágítás után 13,19 HUF/kwh díjat fizet, amelyen felül fizeti a hálózathasználati díjakat a hálózattulajdonos E.ON Kft.-nek.

A 2015. január 1. és 2015. december 31. közötti időszakban új gesztor ajánlatkérőhöz csatlakozva indítaná el a Sourcing Kft. a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal és intézmények vonatkozásában a villamos energia beszerzésének közbeszerzési eljárását. Ezen túl pedig, egy egyedi megbízási szerződés aláírása szükségeltetik a lebonyolító Sourcing Kft. felé.

A szindikátusi csoport-váltás szükségességét a megnövekedett csoportlétszám indokolja, mert egy bizonyos létszám fölött nem produkálható a portfólióból és mennyiségből fakadó előnyszerzés. Az

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

előnyök maximális kihasználása érdekében, az új szindikátusi csoport gesztor-önkormányzata Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata.

A villamos energia beszerzés során az önkormányzat mellett az alábbi intézmények vesznek részt a közbeszerzési eljárásban: Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár, Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ, Kisújszállási Polgármesteri Hivatal.

A Kumánia Gyógyfürdő Kft. a Sourcing Kft.-vel történt egyeztetést követően felvette a kapcsolatot az E.On Kft. képviselőjével és sikerült egy igen kedvező árban megegyezniük, így a szindikátusi csoporthoz a cég nem csatlakozik.

A Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. részéről még nem érkezett jelzés a csatlakozási szándékról.

A szindikátusi csoporthoz történő csatlakozás előnyei:

- a nagyobb mennyiségből fakadó árelőnykiaknázása („flotta ár”),
- kockázatmentes, mivel megtakarítási garanciát vállalnak,
- portfólióhatás érvényesítése (eltérő fogyasztási szokások kiegyenlítődése),
- jelentős erőforrás megtakarítás a közintézmények számára,
- a közbeszerzés folyamatát független energiapiaci szakértők bonyolítják le,
- professzionális beszerzési megoldások, folyamatok, eszközök (pl. elektronikus árlejtés),
- toleranciasáv csoportszinten számítandó, ezáltal kisebb a veszélye az alul és felülfogyasztásból eredő kötbérfizetési lehetőségeknek,
- a csoport tagjai egyedileg szerződnek, ezáltal az esetleges kötbérek, szankciók kizárólagosan az egyedi fogyasztókra vonatkozhatnak - nincs közös felelősségvállalás.

**A fentiek alapján az önkormányzat 2013. március 25-ei ülésén döntött a szakértői cég ismételt megbízásáról, a Salgótarján vezette szindikátushoz történő csatlakozásról és a közbeszerzés elindításáról a 2015. évi alacsonyabb ár elérése érdekében. A döntés előkészítési folyamat révén az önkormányzati tulajdonú Kumánia Gyógyfürdő Kft. is jelentős elektromos energia megtakarítást ért el.**

Az Önkormányzat földgáz fogyasztási szerződése 2014. július 1-jén 6.00 órakor lejár. Intézményei közül az óvodákat, valamint az oktatási intézményeket egyházi fenntartásba adta, így azok ettől a naptól maguk gondoskodnak és tárgyalnak a földgázenergia beszerzéseikről. Az Önkormányzat a továbbiakban földgáz beszerzésében már csak két épülettel érintett, a városháza és a szociális otthon épületével.

A törvényi szabályzás alapján a 20 m<sup>3</sup>/h-t meghaladó mérőórával rendelkező fogyasztási helyek nem vehetik igénybe az egyetemes gázszolgáltatást, ők kizárólag a szabadpiacon szerezhetik be a földgázenergiát. Sajnos az elmúlt években a szabadpiacon drágább volt a földgáz beszerzése az egyetemes szolgáltatáshoz képest, amely részben a forint árfolyam ingadozásával függ össze.

Bár a városháza épülete sajnos ebbe beleesik – a mérőóra kapacitása alapján, de az éves beszerzési érték a közbeszerzési értékhatár alatt marad, ezért ha egy évre kötünk szerződést az nem közbeszerzés-köteles. (A városháza esetében megvizsgáltatták a mérőóra cseréjének a lehetőségét, de a vizsgálat alapján a kazánok biztonságos ellátásához szükséges a jelenlegi kapacitás.) A szociális otthon mérőórája is ebbe a körbe tartozna, és az éves gázfogyasztása alapján közbeszerzés köteles lenne, azonban a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban Kbt.) 120. §-a értelmében a kivételi körbe tartozik, így rá nem vonatkozik a közbeszerzési kötelezettség:

*„E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő*

*b) a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény alapján gyermekotthonban, illetve lakásotthonban elhelyezett gyermekek teljes ellátására, illetőleg utógondozói ellátásban részesülők, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 59-85/A. §-ában szabályozott szociális szolgáltatások körében ellátottak teljes ellátására szolgáló árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén;”*

A két intézmény pontos megosztása és a beszerzés időszaka az alábbi.

- A szociális otthon éves szinten 75 000 m<sup>3</sup> gázt fogyaszt, amely mértéke önállóan meghaladja az áfa nélkül számított 8 millió Ft-ot. Azonban, mint szociális intézmény a Kbt. 120. § szerinti kivétel alá tartozik az intézmény.

## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- A Kisújszállási Polgármesteri Hivatal éves szinten 27 000 m<sup>3</sup> gázt fogyaszt, amely önmagában 8 millió Ft alatti érték, mely nem közbeszerzés-köteles.

Amennyiben a két intézmény nem az önkormányzaton keresztül szerzi be a földgázt, akkor önmagában egyikük sem közbeszerzés köteles. A Sourcing Kft. piaci tapasztalatai alapján az elektromos áram esetében a közbeszerzéses csoportban lehet jobb árat elérni, a földgáz esetében a nem közbeszerzés köteles csoportban lehet jobb árat elérni. A cég tájékoztatása alapjánegy nem közbeszerzéses beszerzési csoporthoz csatlakozva, versenypiaci beszerzéssel, mintegy 15-20 %-os árcsökkenés érhető el.

A beszerzési csoporthoz történő csatlakozás előnyei, hasonlóan a villamos energia közbeszerzési eljárásához az alábbiak:

- a nagyobb mennyiségből fakadó árelőnykiaknázása („flotta ár”),
- kockázatmentes, mivel megtakarítási garanciát vállalnak,
- portfólióhatás érvényesítése (eltérő fogyasztási szokások kiegyenlítődése),
- jelentős erőforrás megtakarítás a közintézmények számára,
- a csoport tagjai egyedileg szerződnek,ezáltal az esetleges kötbérek, szankciók kizárólagosan az egyedi fogyasztókra vonatkozhatnak - nincs közös felelősségvállalás.

**A fentiek alapján az önkormányzat 2013. március 25-ei ülésén kinyilvánította azon szándékát, hogy nem indít önkormányzati szinten földgázenergia közbeszerzést a 20 m<sup>3</sup>/h feletti mérőórával rendelkező épületben működő intézményei számára.**

### Közterületek karbantartása, tisztántartása

A 2014. február 27-ei ülésen megtörtént a közterületek karbantartásáról és tisztántartásáról szóló 29/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet módosítása, amelyben az önkormányzat meghatározta azokat a díjtételeket, amelyeket azoknak kell fizetniük, akik elmulasztják az ingatlanuk előtti közterület karbantartását, tisztántartására. A rendelet pontos díjtételt határozott meg, amelyet szükség esetén alkalmazhat az önkormányzat az erre kijelölt Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft.-n keresztül eseti megrendeléssel.

**A rendelet alapján keret megállapodást kell kötni 2014. május 31-éig. E módosítással nő a belvízelvezető rendszer üzemeltetésének hatékonysága, és a kényszerintézkedésekért az intézkedést végrehajtó céget díjazás illeti meg. Eddig kizárólag a kényszerkaszálásra volt díjtétel meghatározva, amely olcsóbb volt a renitens számára, mintha elvégeztette volna valakivel.**

### Kamera rendszer üzemeltetése

Az önkormányzat 30 térfigyelő kamerát üzemeltet, amelyeknek a száma 2014. augusztusára 48-ra fog nőni a városközpont funkcióbővítő megújítása projekt révén. Az önkormányzat ezeket három különböző cégtől szerezte be az elmúlt 10 évben és szembesült azzal, hogy eltérő minőségűek és képességűek a kamerák, nem lehet őket egyetlen rendszerbe integrálni, mert nem kompatibilisek egymással, és rendkívül problémás a különböző cégek általi karbantartás, amelyet sokszor rossz minőségben végeznek el. Gyakran előfordult, hogy a kamerák jelentős része üzemképtelen volt, vagy a jelük nem jutott el a szerverig. Így a kamerarendszer nem tudta azt a megbízható bűnmegelőzési és felderítési szerepet betölteni, amiért létrehozták.

Az önkormányzat piacfelmérést követően beszerzési eljárás keretében a WBS Rendszerház Kft-t választotta ki a kamerarendszerek szerződéses karbantartására 5 év időtartamra. Ezért havonta 150 000 Ft + áfa díjat kell fizetnie, de cserébe magas színvonalú szolgáltatást kap az önkormányzat, folyamatos karbantartást, távfelügyeletet, szükség esetén cserekamerát, és a cég vállalta, hogy 5 éven belül 10 db kamerát lecserél ezen szerződés keretében.

**A kamerák karbantartásának rendeződésével az elmúlt egy hónapban rendkívül pozitív tapasztalatokról számoltak be a rendszert kezelő köztisztviselők. A döntéssel hatékonyabbá vált a kamerarendszer.**

### **Településrendezési terv felülvizsgálata**

A 2014. február 27-ei ülésre a Városi Főépítész a hatályos településrendezési terv módosítására irányuló lakossági kezdeményezéseket megvizsgálva elvégezte a településrendezési terv felülvizsgálatát. Ennek során áttekintette a településrendezési terv alkalmazásából adódó, lakossági kárigényeket esetlegesen megalapozó korlátozásokat is. A felülvizsgálat eredménye a tanulmány **1. mellékletét** képezi. Az önkormányzat számára két nagyobb kockázati kört tárt fel és vizsgált felül, amely szerződéses formában is meg fog jelenni:

- A Deák Ferenc utca- Veres Péter utca sarkán lévő 754 hrsz-ú területet érintő településrendezési tervmódosítás - tekintettel arra, hogy új kereskedelmi szolgáltató gazdasági övezet kijelölése a célja - közel 6 hónapos eljárás keretében valósítható meg. A költsége 600 000 Ft, amely az áfát nem tartalmazza. Ez a költség az önkormányzatot terheli. A tulajdonos sérelmezte, hogy az ingatlant a melléklet szerinti okból nem tudja értékesíteni, nem végezhet rajta építési engedélyes átalakítást, ezért kezdeményezte az ingatlan önkormányzat általi megvásárlását. Az ingatlant többször ajánlották megvételre, de eddig még nem született egyezség. Az ingatlan 2012-ben készült ingatlanforgalmi értékbecslése alapján 4 350 000 Ft-ot ér. Az ingatlan átsorolásával megoldódik annak későbbi beépíthetősége, de lakóövezeti ingatlanként a főépítész tájékoztatása alapján a jövőben csak gazdasági tevékenységgel párosítva használható. Jelenleg a hatályos szabályozás a tulajdonosnak lehetőséget ad arra, hogy miután az ingatlan megvételére vonatkozó megállapodás az erre irányuló kérelemtől számított öt éven belül nem jött létre, kezdeményezze az ingatlan kisajátítását. Ezen túl a tulajdonos részéről felvetődött a kártalanítás igénylése, ennek jogszerűsége azonban vitatható. Mindezek miatt azonban tartani lehet attól, hogy az övezeti besorolás változása nem rendezi a vitás helyzetet.
- A belterületi ingatlanokat érintő egyes korlátozások csökkentése céljából történő érintő településrendezési tervmódosítás költsége 1 500 000 Ft, amely az áfát tartalmazza. Ez a költség az önkormányzatot terheli. Ezen módosításokkal számos, az előzőhöz hasonló kártérítési igény megelőzhető, így az önkormányzat nem kényszerül arra, hogy akkor vásároljon ingatlant, amikor nincs rá forrása, de az indokolt módosítások 50 éves távlatban vélhetően megvalósulnak.

### **Iskolaorvosi feladatellátás felülvizsgálata**

A 2014. január 30-ai iskolaorvosi szerződéses rendszer felülvizsgálatára vonatkozóan már hozott döntést az önkormányzat, amely több szerződés felülvizsgálatát is igényli annak ellenére, hogy a feladat a Kisújszállási Polgármesteri Hivatalnál marad.

Az iskolaorvosi ellátás átadása nem sikerült az iskolaorvosok ellenállása miatt. Sokáig gondolkodtak a kérdésen, számos változat merült fel, például az is, hogy nem adja át az önkormányzat a cégének, hanem minden iskolaorvos közvetlen OEP finanszírozott lesz. A képviselő-testület azóta számtalanszor tárgyalta e kérdést, mindig az aktuális orvos-igényeknek megfelelő döntést hozva. Időközben az egyik iskolaorvos úgy döntött, hogy az alacsony díjazás miatt nem látja el tovább ezt a feladatot. Az önkormányzat nem tudott plusz forrást biztosítani erre, ezért másfél éve ellátatlan az Illéssy Sándor Baptista Szakközép- és Szakiskola. 2014. januárban, közel két év eltelte után egyértelművé vált, hogy az iskolaorvosokat nem lehet közös nevezőre hozni, ezért az önkormányzat úgy döntött, hogy a polgármesteri hivatalnál marad e feladat és így hamarosan ellátottá válhat a szakiskola, mert közel egy éve van orvos, aki elvállalná.

### **2014-ben további felülvizsgálendő szerződések:**



## Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

- Közvilágítási aktív elemek karbantartási szerződésének felülvizsgálata 2014. június 30-áig, ekkor jár le a jelenlegi szerződés, amelyben a jelentős havi díj mellett csak 48 órán belüli hibaelhárítás szerepel.
- A városközpont funkcióbővítő megújítása projekt zárását követően felül kell vizsgálni az eddigi parkszerződést. Ezt a projekt ezen részeinek zárását követően 2014. december 31-éig meg kell tenni. A felülvizsgálat oka, hogy két park teljesen megújul, nő a burkolt felületek mennyisége, lesz egy működő szökőkút, több utcabútor, megváltozik a növényzet mennyisége, összetétele és a pályázat fenntartási kötelezettségeit is figyelembe kell venni a felülvizsgálat során.
- Szociális temetésre alkalmas köztemető létrehozása a hatályos jogszabályok alapján 2015. január 1-jétől kötelező, ezért 2014. december 31-éig felül kell vizsgálnia a Kisújszállási Református Egyházközséggel kötött köztemető üzemeltetési megállapodást, amely tartalmát tekintve nem felel meg a hatályos jogi szabályzásnak.
- A Kumánia Gyógyfürdő Kft. és az önkormányzat között kötött 2012. július 18-án kelt II. számú gyermek háziorvosi körzet, védőnői alapellátás, iskolavédőnői ellátás és iskolaorvosi ellátás tárgyú feladat-ellátási megállapodást teljes körűen felül kell vizsgálni a szerződés megkötése óta bekövetkezett változásoknak megfelelően, figyelemmel az Illéssy u. 5. szám alatti ingatlan társasházzá alakítására és két társasházi rész apportálására, továbbá a központi orvosi ügyelet jövőbeli megszervezésére és az iskolaorvosi ellátás érdekeire.
- A 2011. november 8-án kelt, háromoldalú fizioterápia járóbeteg-szakellátás feladatátadási és feladat-ellátási szerződést felül kell vizsgálni a szerződés megkötése óta bekövetkezett változásoknak megfelelően, figyelemmel a fizioterápia járóbeteg-szakrendelés átköltözésére, az 1402 szakmakódú fizioterápia 40 nem szakorvosi óra 5700 szakmakódú fizioterápia-gyógytornára történő átcsoportosítására és a Dankó Istvánné dr. Gyányi Margit és a Kumánia Gyógyfürdő Kft. közötti haszonkölcsön jogviszony szükséges módosítására. Ez utóbbi azért fontos, mert kormányrendeleti szinten megváltozott a közreműködő és a személyes közreműködő fogalma. A személyes közreműködő csak bejelentés köteles tevékenység, amíg a közreműködés engedélyes tevékenység. Személyes közreműködő az lehet, aki a személyes „munkavégzésen” felül semmilyen tárgyi feltételt nem biztosít legfeljebb csak a rajta lévő védőruhát.

### 2.4. Összegzés:

Amint a 2012-es, 2013-as, 2014-es adatokból és a tanulmány eddigi részeiből is látható, a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata folyamatos. Az önkormányzat a 2013. évet pénzügyi szempontból nem tudta volna kezelni, ha 2013. év elején a szerződéses kapcsolatokat nem vizsgálják felül, és ezáltal nem érnek el jelentős költségcsökkentést.

## **IV. A kiszervezett és kiszervezhető önkormányzati feladatok felülvizsgálata az új feladat-ellátási rendben.**

A 2012-es, 2013-as év a feladatok át-és kiszervezésének éve volt. A kiszervezéseknek egy része jogszabályi változásokhoz kötődik, más része a hatékonyságnövelést szolgálta.

### **1. A közoktatási intézmények átadása egyházi fenntartóknak**

Az önkormányzat mindig erőn felül is támogatta a közoktatási – jelenlegi szóhasználattal köznevelési – intézmények működését. Az elért eredmények, a számtalan megnyert pályázat azt mutatta, érdemes volt. A gyermekek jövője iránt érzett felelősség az oktatásban szép eredményeket hozott. Két általános iskola egészséges versenye szolgálta a város ifjúságát, a gimnázium és a szakiskola egymást kiegészítve tartotta meg regionális szerepét.

Az állami központosítást megelőzve a képviselő-testület a hagyományokra is építve folytatta tárgyalásait a Baptista Szeretetszolgálattal és a Kisújszállási Református Egyházközséggel. A szeretetszolgálat átvette az óvoda, a Kossuth Lajos Általános Iskola, Diákotthon és Pedagógiai Szakszolgálat, valamint az Illéssy Sándor Szakiskola fenntartását, míg a Móricz Zsigmond Gimnázium és Kollégium, valamint az Arany János Általános Iskola a Református Egyházközség fenntartásába került.

Az önkormányzat így továbbra is támogatni tudja a köznevelési intézményeket, azok a városhoz erősen kötődnek. Meg kell jegyezni azt is, hogy a változtatás anyagi biztonságot is adott az intézményeknek.

### **2. Egészségügyi alapellátások**

A Kumánia Gyógyfürdő Kft. megalakulásával a fizioterápia rendelés és az ahhoz kapcsolódó egészségügyi szolgáltatások értelemszerűen a társasághoz kerültek. Ez felvetette az üzletág kiteljesítésének lehetőségét. Így került előbb a szolgáltatás, és az ott dolgozók, majd az elhelyezésükre szolgáló ingatlan is a céghez. Az egyetlen nem vállalkozó orvos is célszerűen a vállalkozáshoz csatlakozott.

Az elmúlt idő bebizonyította, hogy a döntés nem volt hibás, a kiegyensúlyozott feladatellátás biztosított, a cég biztos bevételhez jut, ami a likviditását javítja.

### **3. Magyarhertelendi üdülő**

Az üdülő üzemeltetése vállalkozói szemléletet követel. Évről évre veszteséget termelt, és költségvetési keretek között remény sem volt a nyereségessé tételére, ugyanakkor a Kumánia Gyógyfürdő Kft. tőkehiánnyal küzdött. Kézenfekvőnek tűnt a megoldás, hogy az apportálásra kerüljön a cégbe. A cégvezetés jelentős erőfeszítéseket tett a nyereségessé tételért, amely 2014-ben már be is következhet. Néhány év eldönti, meg kell-e tartani az ingatlant, vagy felfutó ingatlanpiaci környezetben az értékesítés a célszerűbb.

## **4. A piac és az állati hulladéktelep**

A költségvetési gazdálkodás átalakulása kérdéssé tette, maradhat-e továbbra is az önkormányzat fenntartásában a piac és az állati hulladéktelep (népszerűbb nevén a dögtér). A kérdés hamar eldőlt, a Városgazdálkodási Kft. profiljába vágott mindkét tevékenységi kör, hiszen a cégnek mind hulladékgazdálkodási feladatai, mind ingatlankezelői tapasztalatai vannak. A változtatás helyesnek bizonyult, a piac az előző évek veszteségeit feledtetve mintegy 1,3 millió forint nyereséggel zárt, míg a dögtér veszteségét a cég „kigazdálkodta”.

## **5. A belvízelvezető rendszer**

A belvízelvezető rendszer vonatkozásában új módszert alkalmazott a képviselő-testület, azt a Városgazdálkodási Kft. vagyongazdálkodásába adta. A cég jó gazdának bizonyult. A hibák kijavítása folyamatosan történik, a fejlesztés a közmunkaprogram keretében folyik. Biztató, hogy a jelentős pályázati forrásból megvalósult beruházás meg fogja őrizni működőképességét.

## **6. Összegzés**

Összességében megállapítható, a II. fejezetben részletesen bemutatott kiszervezések meghozták a várt eredményt, és a folyamatos tulajdonosi kontroll garancia az eredmények megőrzésére.

A tanulmányban eddig bemutatott kiszervezéseken kívül nem sok kiszervezhető feladat maradt, mert jelenleg közvetlenül egy intézmény és két cég van az önkormányzat fenntartásában. A polgármesteri hivatal szervezetéből is sikerült számos olyan feladatot „kiszervezni”, amely a más hivatalokban szerzett tapasztalatok alapján idegen volt a hivatal szervezetétől.

A szomszédos hivatalokkal összehasonlítva akad néhány feladat, amelyet más településeken kiszerveztek, de ott sokkal rosszabb hatékonysággal és drágábban tudják e feladatokat ellátni. Ezek a városfejlesztési feladatok, elsősorban a pályázatírás, pályázati menedzsment, továbbá a városi hivatalos (protokolláris) rendezvények szervezése, hírlevél, könyvek, rendezvénynaplár kiadása. A városfejlesztésen dolgozók az elmúlt években pályázatokhoz szükséges megvalósíthatósági tanulmányokat is készítettek, és az ő bérük projektmenedzsmentben történő elszámolásával sikerült 2013-ban két álláshelyet megtartani. Az általuk elvégzett munkát egy külsős cég a városfejlesztésre eső bér és dologi kiadások többszöröséért végezné el. Számtalan ajánlatot kapott az önkormányzat már e tárgykörben korábban, ezért van tapasztalat e téren. A városi hivatalos (protokolláris) rendezvények szervezése, hírlevél, könyvek, rendezvénynaplár kiadása szempontjából ideális helyzetben vannak a szerkesztők, akik a munkakörükben más hivatali tevékenységet is végeznek, közel állnak az információ forráshoz, illetve a hivatalos rendezvények fő helyszíne is a városháza és a városháza park, amely tovább erősíti a feladatellátás e módját.

A közmunkások közvetlen foglalkoztatását is van, ahol nem a hivatal végzi, hanem az önkormányzat cége. E feladatot egyedül a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. láthatná el a hivatalon kívül, vagy egy önálló cég. Önálló céget nem gazdaságos e tevékenységre létrehozni és a Városgazdálkodási kft. esetében számtalan jogi aggály merül fel, mert nem minden közszolgáltatást a céggel láttat el az önkormányzat. E feladat vonatkozásában bárhol is látják el, jelentős munkaterhet jelent. A cégnél történő feladatellátás előnye, hogy nem az államkincstáron keresztül kell a bérszámfejtést végeztetni, hátránya, hogy nincs meg a cég tárgyi és személyi feltétele a 200-350 fő közötti közmunkás létszámmal kapcsolatos adminisztráció ellátására.

## V. Intézményi struktúra, intézményirányítási modell kidolgozása, felülvizsgálata, átszervezése, a gazdasági társaságok tevékenységeinek hatékonyabb működésére irányuló szervezeti javaslatok kidolgozása és megvalósítása.

### Művelődési Ház és Könyvtár

Az intézmény irányítását a fenntartó önkormányzat képviselő-testülete többrétű felhatalmazás alapján látja el. A döntő befolyás a működésre a költségvetésen keresztül zajlik, melynek elfogadásáról a fenntartó dönt. Az előirányzat felhasználására vonatkozó intézményi költségvetés jóváhagyásáról a polgármester dönt.

A polgármester gyakorolja a Szervezeti és Működési Szabályzat jóváhagyásának jogkörét is.

Az éves munkaterv jóváhagyásának jogkörét is – átruházott hatáskörben – a polgármester gyakorolja. Ezekről a képviselő-testület folyamatosan, a döntést követő ülésen tájékoztatást kap.

További irányítási funkciót gyakorol a fenntartó, amikor az intézmény vezetőjének megbízásáról dönt, valamint a polgármester az egyéb munkáltatói jogkörében.

A feladatok ésszerűsítés megtörtént, amikor az Arany János Városi Könyvtár megszüntetéséről döntött a Képviselő-testület, és a feladatot az intézmény új név alatt, feladatbővülésként 2013. március 1-jétől átvette.

Az eddigi tapasztalatok azt mutatják, hogy jelentősen javult a munka hatékonysága, a bevételek összege és költségvetésen belüli aránya.

### Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ

Az intézmény működésére vonatkozóan a már bemutatott irányítási funkciókat a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulás látja el. Az intézmény működését ténylegesen támogató Kisújszállás Város Önkormányzata e funkcióit áttételesen, közvetve a Társulási Tanács ülésein gyakorolja.

A működés irányításával összefüggésben rendszeres és alkalmoszerű egyeztetések folynak. A rendszeres egyeztetések a működés keretfeltételeit, első sorban a költségvetést érintően zajlanak. Az alkalmoszerű konzultáció konkrét, felmerült problémák megoldására szolgál, melyek keretében a Társulási Tanács elé kerülő döntési javaslatok kerülnek kidolgozásra.

A szervezetfejlesztés, az irányítási funkciók intézményes gyakorlása érdekében megfontolandó azok rendszeressé tétele.

### A gazdasági társaságok tevékenységeinek hatékonyabb működésére irányuló szervezeti javaslatok

A gazdasági társaságok működésére vonatkozó szervezeti javaslatok két intézményesített körben kerülnek kidolgozásra. Az egyik terep a Felügyelőbizottságok ülése, melyek működése a tulajdonosi érdekek mentén jelenik meg.

A gazdasági társaságok ügyvezetői rendszeres, és folyamatos tájékoztatást adnak a gazdálkodással, feladatellátással kapcsolatos ügyekről, melyeket véleményez a Felügyelőbizottság.

A másik terep a hatékonyabb szervezet kialakításnak elősegítésére az alapító Képviselő-testület ülése, ahol a következő témák kerülnek napirendre:

**Átfogó döntéstámogatás:** Ebben a körben a tervszerű működés érdekében üzleti terv formájában mutatják be a gazdasági társaságok ügyvezetői a cég működésére vonatkozó, egy gazdasági évre szóló elképzeléseiket. Minden üzleti terv lényeges eleme a szervezeti struktúra bemutatása, valamint a szervezetfejlesztés irányainak meghatározására vonatkozó javaslat. A

Képviselő-testület, valamint a döntés előkészítésében résztvevő bizottság minden esetben nagy érdeklődéssel, kritikai észrevételekkel, és javaslatokkal igyekszik segíteni a hatékonyabb munkavégzést.

**Konkrét feladatellátáshoz kapcsolódó döntéstámogatás:** Valamely üzletág, tevékenységi kör működésével kapcsolatosan rendszeres tájékoztatást és terveket vár el az alapító. A szakmai elképzelések tárgyalása során kitekintésre kerül sor a feladatellátást végző humán erőforrás és szervezeti struktúra vonatkozásában, mellyel a kitűzött célok megvalósíthatók.

A kialakult struktúra biztosítja a folyamatos megújulást, azonban az új feladatok és gazdálkodási környezet igényli a megújulást. Ennek elősegítésére a polgármesteri hivatal szervezeti rendszerébe beillesztésre került a gazdasági társaságok szakmai felügyeletét ellátó Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztály, melynek munkamegosztásában konkrét személy felel a kapcsolattartásért, és a döntés-előkészítésért.

A Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft., a nonprofit jellegből adódóan nyereség osztalékként nem fizethető ki, azonban a termelődött források cél szerinti feladatok ellátására fordíthatóak.

A változás új szemléletet, a folyamatos fejlesztés igényét vetíti előre, mely az alapító és a felügyelő szerv részéről rövidtávon különös odafigyelést igényel.

### **Új pénzügyi szoftver, új pénzügyi irányítási modell**

A költségvetés működésével kapcsolatosan a strukturális változtatások igénye két irányból fogalmazódik meg. A költségvetési, számviteli rendszer 2014. január 1-jétől hatályos átalakítása kikényszerítette a pénzügyi-számviteli, és információs rendszer megújítását, és új alapokra helyezését. A struktúra változtatásának lényege, hogy szigorúbb fegyvellemmel és nagyobb hatékonysággal szükséges a munkát elvégezni. Erre való tekintettel kétirányú feladatot kell végrehajtani.

Az új jogszabályi előírás a megváltozott informatikai háttér folyamatos tanulást, odafigyelést igényel a pénzügyi feladatokat ellátó köztisztviselőktől. Az oktatás egyik iránya a szervezett szakmai képzéseken való részvétel, az új jogszabályi környezet logikájának, alkalmazhatóságának megismerése, a tételes tudás fejlesztése.

Más irányból az új feladatokhoz kapcsolódó számviteli programismeret elsajátítása képezi a fejlesztés tárgyát.

Mindezekre tekintettel 2014. év első hat hónapja igen feszített munkatempót kíván.

### **A fenntarthatóság biztosítása**

A bemutatott technikai változtatások, és változások önmagukban nem vezetnek el a lakosság elégedettségi szintjének növekedéséhez. Ahhoz az is kell, hogy a gazdálkodás fenntartható és bővíthető legyen. Kiemelt feladat megtalálni a tágabb értelemben vett önkormányzati szervezeti struktúrában a vállalkozások gyarapodásának, a munkahely teremtésének feltételeit. A megváltozott finanszírozási környezetben az önkormányzat szervezeti érdeke a vállalkozások jövedelemtermelő képességének, forgalmának növekedése, a személyi jövedelemadó-termelő képesség közvetlen, a helyben elköltött jövedelmek formájában jelenik meg.

Mindezekre tekintettel az érintett Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft., a Kumánia Gyógyfürdő Kft. és a Polgármesteri Hivatal bevonásával, a polgármester irányításával olyan konzultatív testület létrehozása indokolt, mely segíti a vállalkozások letelepedését Kisújszálláson.

## Összegzés

A II. fejezetben részletesen taglaltuk a szervezeti változásokat, amelyek a hatékonyságnövelést, a jobb feladatellátást szolgálták és ezen változások hatásait is bemutattuk.

Elmondható, hogy az önkormányzat teljes szervezete érintett volt a változásokban, egyetlen intézmény, gazdasági társaság sem maradt ki a változásokból, amelyek széles körűek és mélyrehatóak voltak.

E tanulmány egyik célja volt felülvizsgálni a 2012. január 1-jétől bekövetkezett strukturális változtatásokat és amennyiben szükséges korrekciót javasolni. A változások mindegyike bizonyíthatóan a hatékonyságot növelte, ezért nem szükségesek újabb változtatások, kivéve a már bemutatott apróbb, folyamatban lévő, automatizálást szolgáló változtatások (pl.: új pénzügyi rendszer bevezetése, szociális, adó és térinformatikai rendszer bevezetése, EDTR használat kiterjesztése).

Az önkormányzati szervezet számára egy nyugalmas időszakra van szükség, amelyben a már bekövetkezett változások megszokottá válnak, és a szervezetbe tartozó humán erőforrásnak is időt kell adni a változások okozta többletterhekből eredő trauma kiheverésére. Itt nem szabad elfelejteni, hogy az új rendszerek bevezetése még a 2014. évben komoly többletterhet ró a humán erőforrásra, ezért a 2015. év lesz az első, ahol ezen változtatások teljes egészében éreztetni fogják a hatásukat.

## **VI. Intézkedési terv**

A tanulmányban bemutatuk az önkormányzat reformok miatt bekövetkezett 2012-es és 2013-as intézkedéseit és azok eredményét. Elsődleges feladat ezen intézkedések további fenntartása.

Azon kérdésekben, amelyekben az önkormányzat már hozott döntéseket és adott határidőket nincs értelme újabb döntésre és határidőre, és ez vonatkozik azon döntésekre is, amelyek a projekt 2013. november 4-ei kezdetét követően születtek, mint például: kamerák karbantartásának felülvizsgálata, energia beszerzések felülvizsgálata.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Kisújszállás Város Önkormányzat támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatásáról és azok fejlesztési lehetőségeiről szóló tanulmány VI. pontja szerinti intézkedési tervben nem szereplő, de a tanulmányban összegyűjtött döntések végrehajtását a képviselő-testület 2014. november 25-ei ülésén kívánja értékelni, ezért megbízza a polgármestert, hogy értékelő jelentést terjesszen a képviselő-testület elé.

**Végrehajtásért felelős:** polgármester

**Határidő:** 2014. november 25.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert a közvilágítási aktív elemek karbantartási szerződésének felülvizsgálatával.

**Végrehajtásért felelős:** Kecze István polgármester

**Határidő:** 2014. június 30.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a városközpont funkcióbővítő megújítása projekt zárását követően vizsgálja felül a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft.-vel kötött parkgondozási és köztisztasági szerződést.

**Végrehajtásért felelős:** polgármester

**Határidő:** 2014. november 25.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a szociális temetésre alkalmas köztemető létrehozása érdekében vizsgálja felül a Kisújszállási Református Egyházközséggel kötött köztemető üzemeltetési megállapodást.

**Végrehajtásért felelős:** polgármester

**Határidő:** 2014. november 25.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy vizsgálja meg a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal vezetésével (polgármester, alpolgármester, jegyző, aljegyző, négy osztályvezető), a Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár igazgatójával, a Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ igazgatójával, a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. ügyvezetőjével, a Kumánia Gyógyfürdő Kft. ügyvezetőjével közös rendszeres egyeztetések megszervezésének lehetőségét.

**Végrehajtásért felelős:** Kecze István polgármester

**Határidő:** 2014. június 30.

## **Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy vizsgálja meg a meg a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal vezetésével, Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár igazgatójával, a Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ igazgatójával, a Kisújszállási Városgazdálkodási Nonprofit Kft. ügyvezetőjével, a Kumánia Gyógyfürdő Kft. ügyvezetőjével közösen e szervezetek általi EDTR rendszer használat bevezetését és a hivatali szavazó és rögzítő rendszer használatának bevezetését. Ennek keretében készítse elő a Felügyelőbizottságok és a hivatal együttműködésének részletes szabályait, az EDTR használati protokollt.

**Végrehajtásért felelős:** Kecze István polgármester

**Határidő:** 2014. június 30.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a 2012. július 18-án kelt II. számú gyermek háziorvosi körzet, védőnői alapellátás, iskolavédőnői ellátás és iskolaorvosi ellátás tárgyú feladat-ellátási megállapodást teljes körűen vizsgálja felül a szerződés megkötése óta bekövetkezett változásoknak megfelelően, figyelemmel az Illéssy u. 5. szám alatti ingatlan társasházra alakítására és két társasházi rész apportálására, továbbá a központi orvosi ügyelet jövőbeli megszervezésére és az iskolaorvosi ellátás érdekeire.

**Végrehajtásért felelős:** Kecze István polgármester

**Határidő:** 2014. június 30.

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a polgármestert, hogy a 2011. november 8-án kelt fizioterápia járóbeteg-szakellátás feladatátadási és feladat-ellátási szerződést vizsgálja felül a szerződés megkötése óta bekövetkezett változásoknak megfelelően, figyelemmel a fizioterápia járóbeteg-szakrendelés átköltözésére, az 1402 szakmakódú fizioterápia 40 nem szakorvosi óra 5700 szakmakódú fizioterápia-gyógytornára történő átcsoportosítására és a Dankó Istvánné dr. Gyányi Margit és a Kumánia Gyógyfürdő Kft. közötti haszonkölcsön jogviszony szükséges módosítására.

**Végrehajtásért felelős:** Kecze István polgármester

**Határidő:** 2014. június 30.



## 1. melléklet

### Városi Főépítész

---

☰ 5310 Kisújszállás, Szabadság tér 1. sz.

☎: 06-30/9818-172 Fax: 59/520-228

istvan.zsemeri @civisterv.hu

Tárgy: Településrendezési terv 2014. évi módosításának javaslatai.

Kisújszállás város településrendezési tervének módosítására két vállalkozó (gazdasági szervezet) részéről érkezett be igény. Ezen kívül megvizsgálásra került, hogy a szabályozási tervben szereplő szabályozási elhatározások jelentenek-e (jelenthetnek-e) korlátozást a tulajdonosok számára, illetve ezekből adódóan felléphetnek-e a tulajdonosok, az önkormányzatot terhelő kártérítési igénnyel. Ez utóbbi apropója a Veres Pál út- Deák Ferenc utca sarkán lévő 0754 hrsz-ú ingatlan tulajdonosa részéről jelzett kártérítési igény.

Ezen indokok és előzmények alapján a településrendezési terv módosításának igényét, szükségességét négy pontban tárgyalva terjesztjük előzetes döntés meghozatala érdekében a képviselő- testület elé.

Kérjük Tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztés alapján hozzon döntést a vállalkozók által igényelt rendezési tervmódosítások elindításáról, valamint külön hozzon döntést a szabályozási tervben lévő korlátozások miatti önkormányzatot veszélyeztető (esetlegesen jelentkező) kártalanítási igények elkerülése érdekében történő szabályozási tervmódosítás szükségességéről / későbbi ütemre történő elhalasztásáról / vagy szükségtelenségéről.

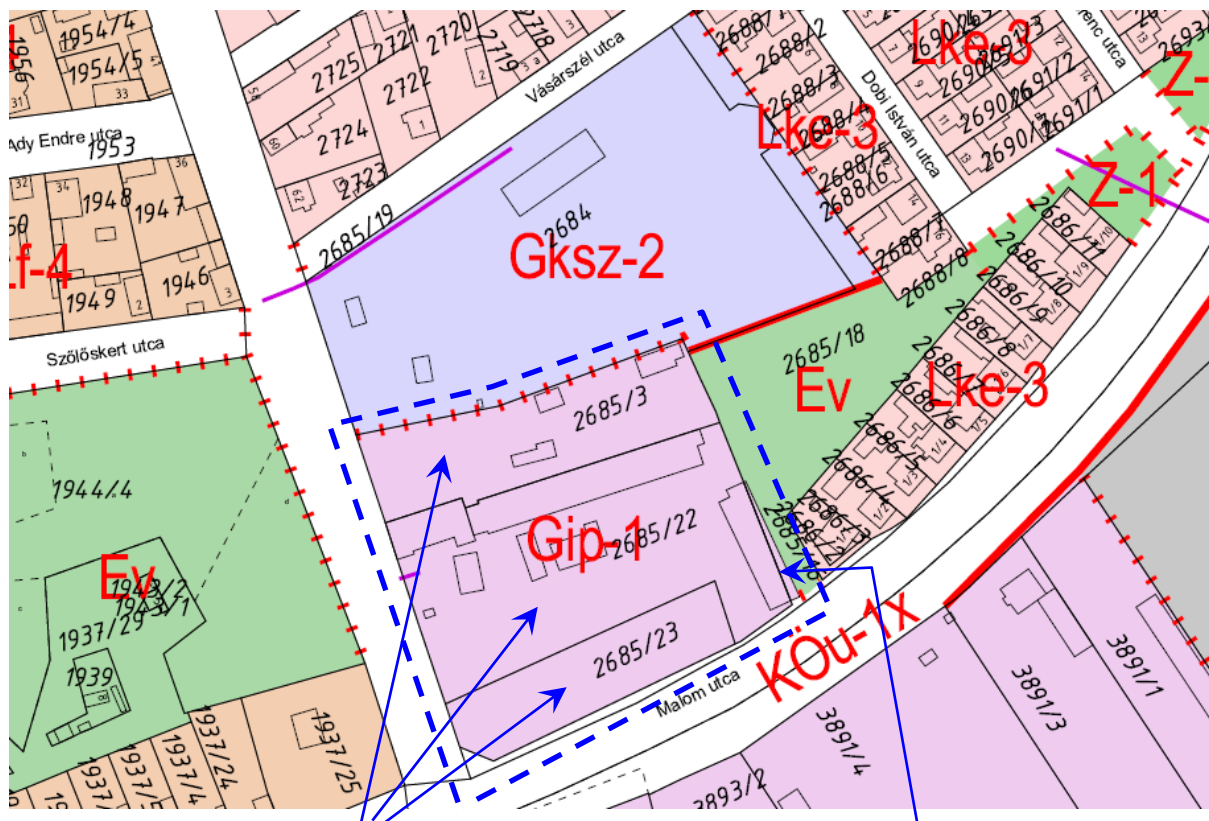
#### 1.) A Kunfa Kft által kezdeményezett Helyi építési szabályzat és szabályozási terv módosítás

A Kunfa Kft. (Kisújszállás Vásár utca 70.) kezdeményezte a Vásár út- Malom utca találkozásánál tulajdonában lévő 2685/22 hrsz-ú valamint a szomszédságában lévő megvásárolni kívánt 2685/3 hrsz-ú ingatlan hatályos szabályozási terv szerinti „Gip-1” (általános- Ipari gazdasági övezetből) „Gip-2”-jelű (lakóterületek közé ékelődő- Ipari gazdasági övezetbe) történő átsorolását. A módosítás a telekterület jelenleg szabályozott 30 %-os legnagyobb beépíthetőségének 50 %-ra történő növekedését jelentené, ami az üzem jelentős munkahelyszámot is növelő beruházásának megvalósításához elengedhetetlenül szükséges. A szabályozási terv módosításakor olyan beépítési mód, épület elhelyezési szabályok meghatározását kéri, amely lehetőséget ad a meglévő épületek átalakítására, bővítésére. A jelenleg szabályozott szabadonálló, előkertes beépítési mód helyett oldalhatáron álló előkert nélküli beépítési módot kér meghatározni, ahol az építési helyen belül az épület az utcavonalon, vagy attól távolabb is elhelyezhető, az adottságokhoz igazítva.

A szabályozási terv módosításakor a 2685/22 hrsz-ú ingatlan keleti oldalán elhelyezkedő, jelenlegi nyilvántartási térkép szerint a 2685/18 hrsz-ú önkormányzati ingatlanra rányúló épület elhelyezkedését is szeretné jogilag tisztázni, szabályossá tenni. (Szükség esetén a telekrész önkormányzattól történő megvásárlását is kezdeményezi, ha az előzetes vizsgálat tanulsága szerint esetleg szükséges lenne. (Ez a szabályozási vonal valós helyzethez- épület széléhez történő igazítását is igényli.) A módosítással érintett tömbben, ugyancsak ipari

**Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

övezetben található a fentiekén kívül a 2685/23 hrsz-ú ingatlan. Szárára csak előnyökkel járna a módosítás, de tulajdonosával a módosítás lehetőségét egyeztetni kell.



A módosítással érintett ingatlanok elhelyezkedése

Telekrendezési- övezethatár pontosítási igény helye



Előzetes szakmai

vélemény:

**Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire**

---

Az igényelt módosítást szempontból támogatom, a környezetre vonatkozó káros hatással nem jár, a területeken tervezett gazdasági fejlesztéseket kedvezően érintené.

2.) Szatmári György és Bézi László vállalkozók által kezdeményezett Helyi építési szabályzat és szabályozási terv módosítás.

Szatmári György (Kisújszállás Marjalaki u. 45. sz.) és Bézi László (Kisújszállás Orgona út 7.) sz. alatti vállalkozók kezdeményezték a helyi építési szabályzat Kása János utca keleti oldalán elhelyezkedő 493/7 és 493/6 hrsz-ú, hatályos szabályozási terven „Lke-3”- jelű (kertvárosias) övezetbe sorolt ingatlanokat is érintő helyi építési előírások módosítását.

- a) Szatmári György a kertvárosias lakóövezet előírásainak olyan értelmű módosítását kéri, amely lehetővé tenné számára üzemanyagtöltő elhelyezését, melyet saját ingatlanán tárolt mezőgazdasági gépeinek kiszolgálására kíván elhelyezni. A kertvárosias övezetre vonatkozó országos keretszabályok erre lehetőséget adnak, de a helyi építési előírások ennél szigorúbban szabályoznak és erre nem adnak módot. A vállalkozó kérése, a helyi előírások enyhítése, az országos keretszabályok adta lehetőséget kihasználva.

Előzetes szakmai vélemény:

A helyi előírások módosításakor az azonos helyzetben lévő ingatlanok tulajdonosait azonos jogok, vagy kötelezettség illetik meg, így a módosítás során erre is figyelemmel kell lenni. Az igényelt módosítást úgy javasoljuk bevezetni, hogy a településszerkezeti utakhoz (országos utakhoz, gyűjtő utakhoz) kapcsolódó- azokról megközelíthető ingatlanok esetében a kertvárosias lakóövezetben a kivételesen elhelyezhető építmények körébe kerüljön felvételre az üzemanyagtöltő is. (A vonatkozó jogszabályok a kivételesen elhelyezhető építmények esetében külön hatósági engedélyek beszerzés is feltételként határozza meg.) A kertvárosias övezetre vonatkozóan, ennél nagyobb körben nem javaslom a Hész. ilyen értelmű módosítását.

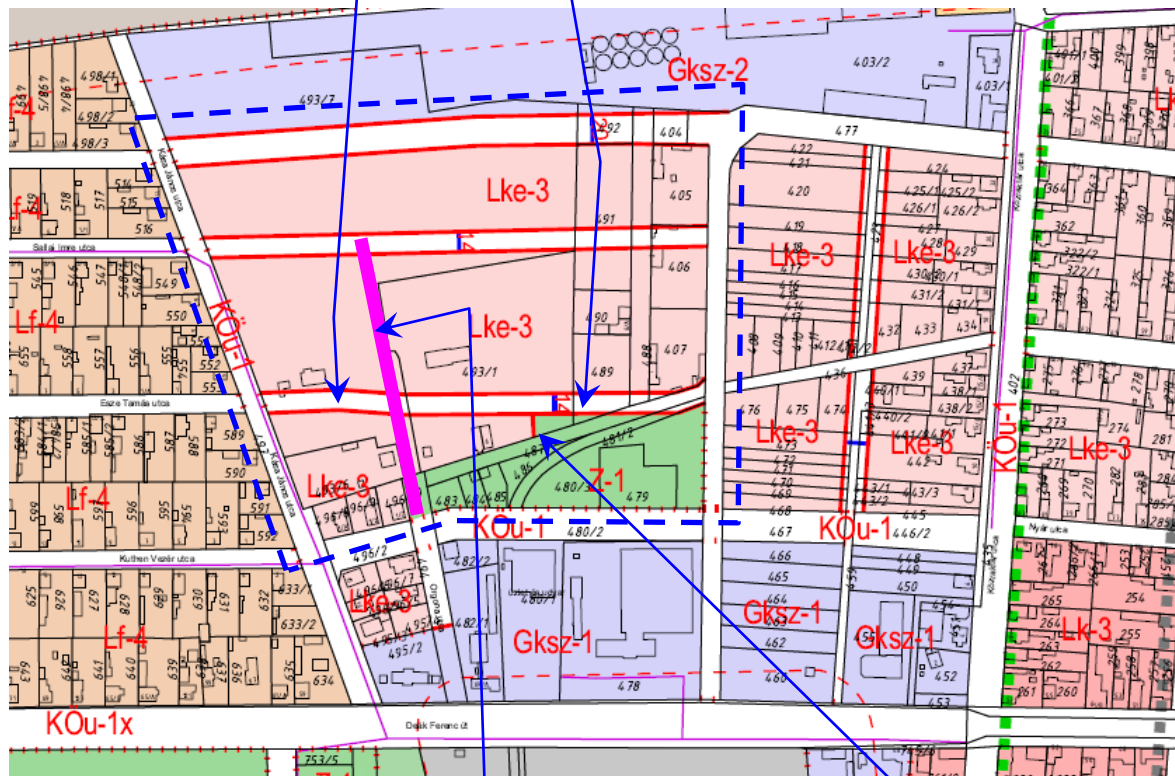
- b) Szatmári György és Bézi László egyaránt kezdeményezte a Kása János utca észak-keleti oldalán elhelyezkedő nagyjából beépítetlen terület feltárása és beépíthetősége érdekében hatályos szabályi tervben szereplő tervezett úthálózat felülvizsgálatát. Kérték az úthálózat olyan jellegű kijelölését, amely jobban igazodik a telek és épület adottságokhoz. Erre megfelelő megoldásnak mutatkozna, az Orgona utca északi irányú továbbvezetése a Sallai utca keleti irányú folytatásában tervezett kiszolgáló útig. Ebben az esetben az Esze Tamás keleti irányú folytatásaként tervezett, meglévő ingatlanokat és épületeket roncsoló, tervezett utcanyitást elhagyható lenne.

Előzetes szakmai vélemény:

Az igényelt módosítás az érintett terület kedvezőbb feltárását tenné lehetővé, nem csak a két vállalkozó számára, hanem a tervezett utcanyitással jelentősen (károsan) érintett DE AMTC Karcagi Kutató Intézet (volt DATE) számára is. A szabályozási terv kezdeményezett módosítását szakmai szempontból kedvezőnek tartom, így feltétlenül javaslom.

Tanulmány Kisújszállás Város Önkormányzata támogató infrastruktúrájának és szerződéses kapcsolatainak bemutatására és azok fejlesztési lehetőségeire

Elhagyásra javasolt, tervezett feltáró út



Javasolt új kiszolgáló út

Megtartásra javasolt út



- c) Bézi László fentiekén kívül jelezte a rendezési tervmódosításra vonatkozó igényét is, hogy a tulajdonában lévő Orgona u. 7. sz. alatti 493/6 hrsz-ú ingatlant érintő övezeti előírások módosítását is kérné. Mezőgazdasági vállalkozóként a gépjárművek tárolása szempontjából kedvezőbbnek ítélt falusias lakóövezeti besorolást, illetve a megengedett legnagyobb építménymagasság emelését kéri.

Előzetes szakmai vélemény:

Az építési övezet jelenlegi kertvárosias lakóövezetből falusias lakóövezetbe történő átsorolását csak a volt baromfi keltető vonaláig terjedő egységre vonatkozóan (területegységben) gondolkodva lenne indokolt módosítani, de ez a kialakítható legkisebb telekterület jelentős növekedését eredményezné, ami a beépítetlen területek esetében távlatban kevesebb lakótelek alakítását tenné lehetővé. A többi érintett tulajdonos bevonása nélkül az övezetváltást nem javaslom. Az építménymagasság növelését is csak nagyobb rendszerben gondolkodva, mérlegelve tartom megalapozottnak. A hatályos szabályozási terv szerinti (jelenlegi) kertvárosias övezetben mezőgazdasági gépek (3,5 tonnánál nehezebb gépjárművek) számára szolgáló önálló parkoló terület és garázs nem helyezhető el, de a vállalkozáshoz kapcsolódóan ilyen gépjárművek tárolhatóak. A falusias lakóövezetben ugyan ez a korlátozás már nincs előírva, de a környezetre vonatkozóan nem is javasolnám a jelenlegi előírás övezetváltással történő „enyhítését”. Csak nehéz járművek tárolását szolgáló ingatlanok (parkolók, telephelyek) kialakításának lehetővé tételét nem javaslom. A vállalkozó által kezdeményezett építési övezetváltást (kertvárosias övezet falusias lakóövezetre történő átváltását) nem javaslom. (ezt legfeljebb a teljes területegység vonatkozásában tartom elképzelhetőnek.) Az építménymagasság növelését általános településképi elvárások miatt ugyancsak nem javaslom. (E kérdéskört a településre vonatkozóan általánosabban lehet vizsgálni és mérlegelni, de egy – egy kisebb területrészre szűkítve nem javaslom.)

**3.) A Deák Ferenc utca- Veres Péter utca sarkán lévő 754 hrsz-ú területtel kapcsolatos településrendezési terv módosítás.**

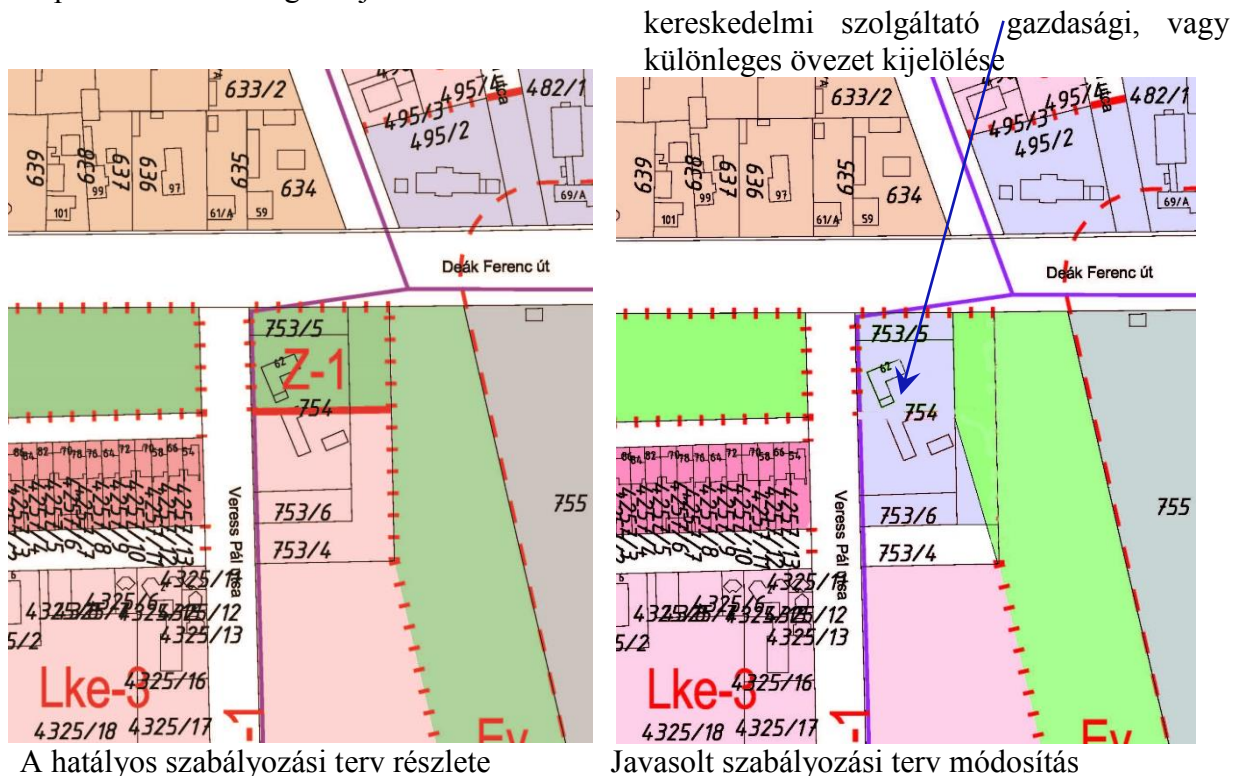
A Deák Ferenc utca- Veres Péter utca találkozásánál lévő 754 hrsz-ú ingatlant a hatályos szabályozási terv két részre osztja fel. a Deák Ferenc utca felől, az út tengelyétől mért 50 méter távolságon belüli részt közpark céljára jelöli a szabályozás, míg az ettől távolabb lévő területrészt kertvárosias lakóövezetbe sorolja.

Az ingatlan tulajdonosa az öt terhelő korlátozás miatt, kérte az ingatlan kisajátítását. A rendezési terv által közpark övezetbe sorolt területrészt távlati hasznosítása valóban közcélra tervezett, de az ezzel azonos területű utcától távolabbi telekrész lakóövezetbe sorolt, beépíthető, több telekre is osztható.

Az önkormányzat mérlegeli a telek megvásárlását, (és) vagy a területrészeire vonatkozó rendezési tervmódosítás lehetőségeit.

**A településrendezési tervmódosítás lehetősége, javaslata:**

A 754 hrsz-ú ingatlan teljes egésze (a hatályos szabályozási tervben közpark céljára kijelölt (Deák Ferenc utca felőli) része is), a déli oldalon hozzá csatlakozó 753/6 hrsz-ú ingatlan és a Deák Ferenc út melletti 753/5 hrsz-ú önkormányzati tulajdonú kisebb ingatlan, Kereskedelmi szolgáltató gazdasági övezetbe, vagy sajátos beépítési és hasznosítási lehetőségeket biztosító „Különleges” övezet lenne átsorolva. Utóbbi beépítési lehetőségeit és feltételeit az önkormányzat a helyi építési előírásában egyedileg határozhatja meg. Új lakóterület az országos út tengelyétől számított 50 méteren belül a vonatkozó országos előírás értelmében nem jelölhető ki. (Ebből a szempontból a hatályos rendezési terv szerinti övezeti besorolás a meghatározó, nem az ingatlan valós használata.) Amennyiben a fentiekben meghatározott ingatlanok Kereskedelmi-szolgáltató gazdasági övezetbe lennének átsorolva, déli oldalon lakóterülethez közvetlenül nem csatlakozhat az övezet. E feltétel teljesítése a Győrffi István utca folytatásában a 753/4 hrsz. önkormányzati tulajdonát képező területen egy rövid zsákutcát kell kialakítani, ami a gazdasági terület számára alternatív megközelítési lehetőséget és parkolási lehetőséget is jelentene.



4.) A belterületi ingatlanokat érintő hatályos szabályozási terv alkalmazásából adódó korlátozások (kártalanítási következmények) csökkentését célzó Helyi építési szabályzat és szabályozási terv módosítás. (Javasolt módosítások helye, a rajzi mellékleteken!)

Kisújszállás város belterületét a városközpontra és az ezen kívüli területeket szabályozó belterületre kidolgozott szabályozási tervlapok tartalmazzák, melyek a Helyi építési szabályzatát képezik. Az előterjesztéshez mellékelte szabályozási tervlapokon megjelölésre kerültek azok a szabályozási beavatkozások, melyek a meglévő tulajdonviszonyokat jelentősebb beavatkozással érintik. A megjelölt szabályozási beavatkozásokat a mellé tett megjegyzések alapján három csoportra bontottuk.

1.) **„Marad”**

Továbbra is szükséges, megtartandó szabályozási beavatkozás (függetlenül attól, hogy korlátozást jelent és esetleg kártalanítási vonzattal járhat) A belterület szabályozási tervén 4 db megvizsgált szabályozási beavatkozás esetén jeleztük megtartásának fontosságát (szükségességét)

2.) **„Elhagyandó”**

Olyan szabályozási beavatkozás, amelyet elhagyni javaslunk, mert a belőle fakadó korlátozás nem indokolható. Jelen helyzetet tekintve az elképzelt előny nem áll összhangban a korlátozásokkal.

A belterületi szabályozási tervlapon 4 db, a városközpont szabályozási tervlapján 1 db ilyen módosításra adtunk javaslatot.

3.) **„Módosítás kell! Kötelező építési vonal alkalmazása”**

Olyan szabályozási beavatkozások, melyek olyan jellegű módosítást igényelnek, mellyel a szabályozással remélt előnyök megmaradnak, de nem jelentenek olyan korlátozást, melynek kártérítési vonzata lehet.

Javaslatunk szerint az utcanyitások, utcaszélesítések szabályozási vonallal (kisajátítással járó) szabályozása csak azokban az esetekben történjen, ahol a tervezett előnyök arányban állnak az esetleg felmerülő költségekkel, és amelyeket a szabályozási terv távlatában az önkormányzat meg is kíván valósítani. Azokban az esetekben, ahol mindenképpen célszerű a tervezett beavatkozás, de megvalósítása csak nagyobb távlatban reális, és meglévő épület bontásnak, átalakításának a függvénye, ott olyan szabályozási eszközt javaslunk alkalmazni, ami előkészíti a távlati megvalósítás lehetőségét, de egyelőre nem sérti a meglévő tulajdonviszonyokat. Erre ad lehetőséget a tervezett szabályozási vonalak olyan kötelező építési vonallal történő kiváltása, amely a távlati utcaszélesítések helyén egyelőre csak az épületek hátrébb történő helyezését szabályozza, egy esetleges átépítés esetén, de az ingatlan határát nem érinti. A belterületi szabályozási tervlapon 6 db, a városközpont szabályozási tervlapján 2 db ilyen módosításra adtunk javaslatot.

A belterület szabályozási terven külön jelölve lett „módosítás kell” felirattal az előterjesztés 2. és 3. pontjában önállóan részletezett módosítási kezdeményezés is, de ezek nem a fentiek szerinti „kezelési” megoldást igényelnek.

Kisújszállás, 2014. február 14.

Zsemberi István  
mb. főépítész

## 2. melléklet

### KSH adatok